

พันธกรณีด้านการค้าบริการและการลงทุน
ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย
(Thailand - Australia Free Trade Agreement: TAFTA)

ด้านการค้าบริการและการลงทุน ไทยกับออสเตรเลียใช้แนวทางการเปิดตลาดแบบค่อยเป็นค่อยไป โดยจะมีการเจรจาบทพหุใหม่ภายใน 3 ปีนับจากความตกลงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 (ค.ศ. 2005) นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายได้จัดทำหนังสือแนบท้ายความตกลงการค้าบริการ (Side Letter on Services) ว่าจะต้องมีการเจรจาเปิดเสรีในสาขาการเงิน โทรคมนาคม และมาตรการปกป้อง รวมทั้ง

- ไทยจะพิจารณาความเป็นไปได้ในการยกเลิกการทดสอบตลาดแรงงานสำหรับผู้โอนย้ายภายในกิจการ (Intra Corporate Transferee: ICT) และผู้ให้บริการตามสัญญา (Contractual Service Supplier)
- ไทยจะพิจารณาความเป็นไปได้ในการขยายระยะเวลาการเข้ามาทำงานของ ICT ออสเตรเลีย ในช่วงเริ่มต้นจาก 1 ปี เป็น 3 ปี และรวมเวลาทั้งสิ้นไม่เกิน 10 ปี
- ไทยจะพิจารณาความเป็นไปได้ในการขยายระยะเวลาในการมาทำกิจกรรมของผู้เข้ามาติดต่อธุรกิจ (Business Visitor) ที่ไม่ได้ถือบัตร APEC Business Travel Card จาก 15 วัน เป็น 90 วัน
- ออสเตรเลียจะพิจารณาหาแนวทางในการพัฒนาระบบการประเมินคุณสมบัติผู้ประกอบการอาชีพขนาด ไทย (Thai messeurs and Thai message therapists)

การเปิดตลาดการค้าบริการ

1. ออสเตรเลีย

การลงทุนจัดตั้งธุรกิจ

ออสเตรเลียเปิดตลาดให้ผู้ลงทุนหรือผู้ให้บริการไทยเข้าไปจัดตั้งธุรกิจในออสเตรเลียทุกประเภท ได้ 100% ยกเว้นหนังสือพิมพ์ การกระจายเสียง การบินระหว่างประเทศและท่าอากาศยาน โดยต้องปฏิบัติตามนโยบายการลงทุนต่างประเทศและกฎหมาย Foreign Acquisitions and Takeovers Act (FATA) ซึ่งระบุให้การลงทุนที่เข้าข่ายในลักษณะดังต่อไปนี้ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการพิจารณาการลงทุนของต่างชาติ (Foreign Investment Review Board: FIRB)

- การที่ผู้ลงทุนต่างชาติลงทุนในธุรกิจออสเตรเลียที่จัดตั้งอยู่แล้วซึ่งมีมูลค่าสินทรัพย์รวมกันมากกว่า 50 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย
- การที่ผู้ลงทุนต่างชาติจัดตั้งธุรกิจใหม่ซึ่งมีมูลค่าการลงทุนตั้งแต่ 10 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย
- การลงทุนทางตรงของรัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐบาลในต่างประเทศ
- การซื้อกิจการหรือสินทรัพย์ของธุรกิจออสเตรเลียที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ ซึ่งมีมูลค่าการซื้อตั้งแต่ 50 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย หรือมีส่วนเกิน 50% ของสินทรัพย์รวมทั้งหมดของธุรกิจ
- การที่ผู้ลงทุนต่างประเทศได้รับผลประโยชน์ที่ดินเขตเมือง (รวมทั้งผลประโยชน์จากการเช่า การให้สินเชื่อ การแบ่งปันผลกำไร และการถือหุ้นในบริษัทหรือกองทุนที่ร่วมบริการที่ดินในเขตเมือง) ในกรณีที่
 - (1) การได้ประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์เพื่อการพาณิชย์ที่ไม่ได้ใช้อยู่อาศัยตั้งอยู่ในบัญชี Heritage Listing และมีมูลค่าตั้งแต่ 5 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย
 - (2) การได้ประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์เพื่อการพาณิชย์ที่ไม่ได้ใช้อยู่อาศัย และมีมูลค่าตั้งแต่ 50 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย
 - (3) การได้ประโยชน์จากสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการอยู่อาศัย
 - (4) การได้ประโยชน์ในอสังหาริมทรัพย์ที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในเขตเมือง
 - (5) การได้ประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์เพื่อการอยู่อาศัย หรือ

(6) ข้อเสนอการลงทุนใดๆ ที่อยู่ในข่ายต้องสงสัย (เช่น กองทุนที่จัดตั้งเพื่อปล่อยกู้)

นอกจากข้อกำหนดในการจัดตั้งธุรกิจที่ออสเตรเลียกำหนดไว้เป็นการทั่วไปแล้ว การลงทุนในธุรกิจบางประเภทยังต้องปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบังคับภายในประเทศอื่นๆ รวมทั้ง ออสเตรเลียยังสงวนสิทธิในการใช้มาตรการต่างๆ ที่บริหารโดยรัฐบาลท้องถิ่น

ออสเตรเลียเปิดตลาดในธุรกิจอื่นๆ เพิ่มขึ้นนอกจากที่เปิดให้แล้วใน WTO ได้แก่ การซ่อมรถยนต์ บริการโทรศัพท์มือถือและดาวเทียม สถาบันสอนภาษาอังกฤษ สถาบันสอนภาษาไทย สถาบันสอนทำอาหารไทย สถาบันสอนนวดไทย เหมืองแร่ และอุตสาหกรรมการผลิตสินค้าทุกประเภท

การอนุญาตให้นักธุรกิจต่างชาติเข้ามาทำงานในประเทศ

ออสเตรเลียจะยกเลิกเงื่อนไขที่ต้องทดสอบตลาดแรงงานในประเทศก่อนจ้างคนจากต่างประเทศให้แก่ไทยเป็นการถาวร นอกจากนี้ อนุญาตให้คนไทยไปทำงานในตำแหน่งผู้บริหาร ผู้จัดการ และผู้เชี่ยวชาญในออสเตรเลียได้ภายใต้เงื่อนไขต่อไปนี้

- ผู้เข้ามาติดต่อธุรกิจ (Business Visitor) เข้าไปทำงานได้ไม่เกิน 3 เดือน
- ผู้ขายบริการ (Service Seller) เข้าไปทำงานได้ไม่เกิน 6 เดือน ต่ออายุได้ รวมเวลาทั้งสิ้นไม่เกิน 12 เดือน
- ผู้โอนย้ายภายในกิจการ (Intra Corporate Transferee) เข้าไปทำงานได้ไม่เกิน 4 ปี ต่ออายุได้ รวมเวลาทั้งสิ้นไม่เกิน 10 ปี
- ผู้ให้บริการตามสัญญา (Contractual Service Supplier) เข้าไปทำงานได้ไม่เกิน 3 ปี ยกเว้นผู้เชี่ยวชาญที่เป็นพ่อครัวไทย¹ ที่ได้รับการว่าจ้างจากกิจการในออสเตรเลียเข้าทำงานได้ไม่เกิน 4 ปี
- ผู้บริหารและผู้จัดการของธุรกิจที่มีบริษัทแม่ตั้งอยู่ในไทยที่ประสงค์จะจัดตั้งสาขาหรือบริษัทในเครือในออสเตรเลียเข้าทำงานได้ไม่เกิน 4 ปี
- คู่สมรสและผู้ติดตามของผู้โอนย้ายภายในกิจการสามารถเข้าทำงานในตำแหน่งใดก็ได้ในระยะเวลาเดียวกับที่กำหนดไว้ในวีซ่าของผู้โอนย้ายภายในกิจการ

นอกจากนี้ จะสนับสนุนองค์กรวิชาชีพของออสเตรเลียและไทยให้มีการยอมรับมาตรฐานผู้ประกอบการอาชีพขนาดแผนไทย โดยจะนำผลสรุปการหารือขององค์กรวิชาชีพเข้ามาพิจารณาในการเจรจาเปิดตลาดการค้าบริการและการลงทุนในรอบต่อไปในอีก 3 ปี

2. ไทย

การลงทุนจัดตั้งธุรกิจ

ไทยจะเปิดตลาดให้คนออสเตรเลียลงทุนทางตรงได้ไม่เกิน 50% ในธุรกิจทุกประเภทที่ไม่อยู่ในบัญชี 1 และ 2 ของพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542² อีกทั้งกำหนดให้การประกอบธุรกิจทุกประเภทและการให้บริการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ต้องจดทะเบียนกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

¹ ผู้เชี่ยวชาญที่เป็นพ่อครัวไทยหมายถึงผู้ที่ได้รับใบประกาศนียบัตรมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ จากกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน โดย (1) กรณีผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตรผู้ประกอบการอาหารไทยระดับ 1 จะต้องมีความสามารถในการปฏิบัติงาน 5 ปี (2) กรณีผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตรผู้ประกอบการอาหารไทยระดับ 2 จะต้องมีความสามารถในการปฏิบัติงาน 4 ปี และ (3) กรณีผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตรผู้ประกอบการอาหารไทยระดับ 3 จะต้องมีความสามารถในการปฏิบัติงาน 3 ปี

² ดูรายละเอียดที่ www.dbd.go.th ภายใต้หัวข้อกฎหมาย

นอกจากนี้ ไทยได้เปิดตลาดให้ออสเตรเลียมากกว่าสมาชิกอื่นๆ ใน WTO โดยเปิดตลาดในบางธุรกิจที่ระบุไว้ให้คนออสเตรเลียถือหุ้นได้ไม่เกิน 60% โดยมีเงื่อนไขว่าต้องเป็นธุรกิจที่จดทะเบียนจัดตั้งในไทยและมีสัดส่วนหนี้สินต่อทุน (Debt to Equity Ratio) ไม่เกิน 3 ต่อ 1 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นธุรกิจขนาดใหญ่ และใช้เงินลงทุนสูง โดยต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบข้อบังคับภายในประเทศ ดังนี้

1. สาขาบริการธุรกิจ ได้แก่ ที่ปรึกษาด้านการจัดการทั่วไป เฉพาะที่จัดตั้งเป็นสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคให้บริษัทในเครือหรือสาขา (ออสเตรเลียถือหุ้นได้ 100%) หอประชุมขนาดใหญ่ และศูนย์แสดงสินค้านานาชาติขนาดใหญ่

2. สาขาบริการสื่อสาร แบ่งออกเป็น

(ก) บริการที่ให้ออสเตรเลียถือหุ้นได้ไม่เกิน 50% ได้แก่ บริการขายอุปกรณ์โทรคมนาคม เช่าอุปกรณ์สถานีโทรคมนาคม และที่ปรึกษาด้านโทรคมนาคม

(ข) บริการที่ให้ออสเตรเลียถือหุ้นได้ไม่เกิน 40% ได้แก่ Domestic Very Small Aperture Terminal เฉพาะที่ใช้บริการระบบเครือข่ายภายใต้กำกับของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทช.)

(ค) บริการที่ให้ออสเตรเลียถือหุ้นได้ไม่เกิน 25% ได้แก่ Database Access Services เฉพาะที่ใช้บริการระบบเครือข่ายภายใต้กำกับของ กทช.

3. สาขาบริการก่อสร้าง ได้แก่ บริการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปโภคขนาดใหญ่ (ออสเตรเลียถือหุ้นได้ 100%)

4. สาขาบริการจัดจำหน่าย ได้แก่ บริการจัดจำหน่ายและติดตั้งผลิตภัณฑ์ที่ผลิตจากโรงงานออสเตรเลียในไทย (ออสเตรเลียถือหุ้นได้ 100%)

5. สาขาบริการศึกษา ได้แก่ สถาบันอุดมศึกษาที่เน้นการสอนและวิจัยด้านวิทยาศาสตร์สิ่งมีชีวิต เทคโนโลยีชีวภาพ และเทคโนโลยีนาโน

6. สาขาบริการท่องเที่ยวและเดินทาง ได้แก่ โรงแรมหรูหรารายใหญ่ และภัตตาคารเต็มรูปแบบ

7. สาขาบริการนันทนาการ วัฒนธรรม และกีฬา ได้แก่ สวนสนุก (Theme Park) สวนสัตว์ (Zoological garden) และอุทยานสัตว์น้ำ (Aquarium)

8. สาขาบริการขนส่ง ได้แก่ ที่จอดเรือท่องเที่ยว

การอนุญาตให้นักธุรกิจต่างชาติเข้ามาทำงานในประเทศ

ไทยเปิดตลาดให้คนออสเตรเลียเข้ามาทำงานในตำแหน่งผู้บริหาร ผู้จัดการ และผู้เชี่ยวชาญในไทยได้ ยกเว้น 39 อาชีพที่ห้ามคนต่างชาติทำตามพระราชกำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ. 2522 โดยแบ่งประเภทคนออสเตรเลียที่อนุญาตให้มาทำงาน ดังนี้

- ผู้โอนย้ายภายในกิจการเข้ามาทำงานได้ 1 ปี ต่ออายุได้ไม่เกิน 5 ปี ทั้งนี้กิจการที่ว่าจ้างต้องนำเงินตราต่างประเทศเข้ามาในไทยไม่น้อยกว่า 3 ล้านบาทต่อลูกจ้างคนต่างชาติ 1 คน และจะมีลูกจ้างคนต่างชาติรวมทั้งหมดได้ไม่เกิน 10 คน

- ผู้ให้บริการตามสัญญา ต้องได้รับการว่าจ้างให้มาให้บริการแก่ธุรกิจไทยหรือออสเตรเลียในไทย โดยอนุญาตให้เข้าไปทำงานได้ 1 ปี ต่ออายุได้ไม่เกิน 3 ปี ทั้งนี้ธุรกิจดังกล่าวต้องมีทุนชำระแล้วไม่น้อยกว่า 2 ล้านบาทต่อลูกจ้างคนต่างชาติ 1 คน และจะมีลูกจ้างคนต่างชาติรวมทั้งหมดได้ไม่เกิน 10 คน

- ผู้เข้ามาติดต่อธุรกิจ เข้าไปทำงานได้ไม่เกิน 90 วัน ต่ออายุได้ และมีระยะเวลารวมกันทั้งหมดไม่เกิน 1 ปี

- คู่สมรสและผู้ติดตามของผู้โอนย้ายภายในกิจการและผู้ให้บริการตามสัญญาสามารถทำงานในตำแหน่งผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้เชี่ยวชาญในได้ในระยะเวลาเดียวกับที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างของผู้โอนย้ายภายในกิจการและผู้ให้บริการตามสัญญา

นอกจากนี้ ไทยยังอำนวยความสะดวกให้คนออสเตรเลียสามารถใช้บริการศูนย์บริการวีซ่าและใบอนุญาตทำงาน (One Stop Service for Visa and Work Permit) และนักธุรกิจผู้ถือบัตร APEC Business Travel Card สามารถมาประชุมและติดต่อกิจการในไทยได้ไม่เกิน 90 วัน โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตทำงาน

การลงทุนในสาขาที่ไม่ใช่บริการ (Non-service sector)

1. ออสเตรเลีย

- ให้คนไทยสามารถลงทุนในธุรกิจผลิตสินค้าและบริการได้ 100% ยกเว้นหนังสือพิมพ์ การกระจายเสียง การบินระหว่างประเทศและท่าอากาศยาน โดยต้องปฏิบัติตามนโยบายการลงทุนต่างประเทศและกฎหมาย FATA

- ขอบเขตของสาขาที่ลงทุน ได้แก่ การผลิตและเหมืองแร่ ทุกประเภทกิจกรรม แต่มีข้อสงวนด้านกฎระเบียบในระดับท้องถิ่น

2. ไทย

- จะต้องเป็นการลงทุนทางตรงและไม่ขัดต่อกฎหมายการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

- ไทยสามารถออกกฎระเบียบเกี่ยวกับการอุดหนุน การอนุญาต การถือครองที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ และการออกมาตรการต่าง ๆ โดยหน่วยงานบริหารระดับท้องถิ่น

- ขอบเขตของสาขาที่ลงทุน ได้แก่ การผลิตและเหมืองแร่

- เหมืองแร่ (การทำเหมืองแร่บนบกและในทะเล) - ให้คนออสเตรเลียร่วมทุนกับคนไทยในธุรกิจได้ โดยถือหุ้นไม่เกิน 60%

- ธุรกิจการผลิตที่ไม่อยู่ในบัญชี 1 และ 2 ของ พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 - ให้คนออสเตรเลียร่วมทุนกับคนไทยได้ โดยถือหุ้นไม่เกิน 50%

ส่วนการค้าบริการและการลงทุนทวิภาคี

สำนักการค้าบริการและการลงทุน

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

กันยายน 2554