

**การปรับกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องกับ  
การจำแนกประเภทพิกัดระบบฮาร์โมนีภายใต้ความตกลง TAFTA, TNZCEP, JTEPA**

**ความเดิม**

ประเทศไทยได้ทำความตกลงการค้าเสรีกับประเทศออสเตรเลีย ประเทศนิวซีแลนด์ และประเทศญี่ปุ่นซึ่งมีผลบังคับใช้แล้ว ดังนี้

๑. ความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) มีผลบังคับใช้ ๑ มกราคม ๒๕๔๘
๒. ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์ (TNZCEP) มีผลบังคับใช้ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘
๓. ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นเสรีไทย-ญี่ปุ่น (JTEPA) มีผลบังคับใช้ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ทั้ง ๓ ความตกลงนี้มีการเจรจามาก่อนปี ๒๕๕๐ (ค.ศ. ๒๐๐๗) ในการเจรจาเรื่องลดภาษี ได้นำสินค้าทั้งหมดที่อยู่พิกัดอัตราศุลกากรระบบฮาร์โมนี ปี ๒๐๐๒ (HS ๒๐๐๒) มาเป็นฐานในการลดภาษี ซึ่งมีจำนวนรายการตามประเภทย่อย ๕,๒๒๔ รายการ (๕,๒๒๔ Tariff line) และสินค้าที่จะได้รับการลด/ยกเว้นภาษีศุลกากรนั้นจะต้องมีถิ่นกำเนิดสินค้าภายในภาคีความตกลงนั้น ซึ่งสินค้าตามรายการประเภทย่อยจำนวน ๕,๒๒๔ รายการ จะต้องมีการกำหนดถิ่นกำเนิดสินค้าในแต่ละประเภทย่อย ซึ่งเราเรียกว่ากฎเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSR) ในแต่ละรายการ อาจจะมีกฎถิ่นกำเนิดสินค้าที่ต่างกันขึ้นอยู่กับการเจรจาของคู่ภาคี

ประเภทพิกัด	รายการสินค้า	เกณฑ์
๘๕๑๐	เครื่องโกนหนวด ปัดตาเลี่ยน และเครื่องขจัดขนที่มีมอเตอร์ไฟฟ้าในตัว	
๘๕๑๐.๑๐	- เครื่องโกนหนวด	CTSH.
๘๕๑๐.๒๐	- ปัดตาเลี่ยน	CTSH.
๘๕๑๐.๓๐	- เครื่องขจัดขน	CTSH.
๘๕๑๐.๙๐	- ส่วนประกอบ	CTH.

**ตัวอย่างกฎเฉพาะรายสินค้า**

แต่เนื่องด้วยอนุสัญญาว่าด้วยพิกัดระบบฮาร์โมนี (Harmonized System : HS) มีเจตนาสำคัญ คือต้องมีการปรับปรุงพิกัดศุลกากรให้ทันสมัย ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และรูปแบบทางการค้าระหว่างประเทศและอื่น ๆ ซึ่งองค์การศุลกากรโลก (WCO) ได้กำหนดรอบการแก้ไข ปรับปรุง ในทุกรอบ ๔-๖ ปี (โดยปกติจะทำทุกรอบ ๕ ปี) และในปี พ.ศ.๒๕๕๐ (ค.ศ. ๒๐๐๗) เป็นปีที่ครบรอบ ๕ ปีของการปรับปรุงแก้ไขพิกัดฮาร์โมนีในปี ๒๐๐๒ องค์การศุลกากรโลก (WCO) จึงได้นำพิกัดฮาร์โมนีในปี ๒๐๐๗ (HS๒๐๐๗) ออกมาประกาศใช้โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๐ และ WCO ได้มีการปรับปรุงพิกัดฮาร์โมนีครั้งที่ ๕ และจะประกาศให้มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ (เรียกว่า HS ๒๐๑๒)

ในการปรับปรุงพิกัดฮาร์โมนีในปี ๒๐๐๗ (HS๒๐๐๗) เป็นการแก้ไขปรับปรุงครั้งที่ ๔ โดยมีการแก้ไขพิกัดสินค้าจำนวน ๓๕๔ รายการ ประกอบด้วย กลุ่มสินค้าเกษตร ๔๑ รายการ ; กลุ่มเคมี ๗๕ รายการ กลุ่มกระดาษ ๑๓ รายการ ; กลุ่มสิ่งทอ ๔๖ รายการ กลุ่มโลหะ ๒๐ รายการ ; กลุ่มเครื่องจักร ๕๗ รายการ และอื่น ๆ ๑๐๒ รายการ, มีการเปลี่ยนแปลงจำนวนประเภทย่อย จาก ๕,๒๒๔ รายการ ในปี ๒๐๐๒ เหลือเพียง

๕,๐๕๒ รายการ ในปี ๒๐๐๗ ทำให้จำนวนรายการประเภทพิกัดย่อยหายไป ๑๗๒ รายการในระบบฮาร์โมนี ๒๐๐๗

HS ๒๐๐๒			HS ๒๐๐๗		
ประเภท	ประเภทย่อย	รายการ	ประเภท	ประเภทย่อย	รายการ
๐๓.๐๑		ปลามีชีวิต	๐๓.๐๑		ปลามีชีวิต
		- ปลาชนิดอื่น ๆ			- ปลาชนิดอื่น ๆ
	๐๓๐๑.๙๑	- - ปลาเทราต์		๐๓๐๑.๙๑	- - ปลาเทราต์
	๐๓๐๑.๙๒	- - ปลาไหล		๐๓๐๑.๙๒	- - ปลาไหล ( <i>Anguilla spp.</i> )
	๐๓๐๑.๙๓	- - ปลาคาร์ป		๐๓๐๑.๙๓	- - ปลาคาร์ป:
			พิกัดใหม่	๐๓๐๑.๙๔	- - ปลาบลูฟินทูนา
			พิกัดใหม่	๐๓๐๑.๙๕	- - ปลาเซาต์เทิร์นฟินทูนา
	๐๓๐๑.๙๙	- - อื่นๆ		๐๓๐๑.๙๙	- - อื่นๆ

ตัวอย่าง การเพิ่มประเภทพิกัดย่อย พิกัด ๐๓๐๓.๙๔ และ ๐๓๐๓.๙๕ ไม่มีใน HS ๒๐๐๒

HS๒๐๐๒			HS ๒๐๐๗		
ประเภท	ประเภทย่อย	รายการ	ประเภท	ประเภทย่อย	รายการ
๔๒๐๔		ของทำด้วยหนังฟอกหรือหนังอัด ชนิดที่ใช้ในเครื่องจักรหรือในเครื่องใช้กล หรือเพื่อทางเทคนิคอย่างอื่น	ไม่มีประเภทพิกัดนี้ใน HS ๒๐๐๗ ย้ายไปรวมกับ ประเภท ๔๒๐๕		
๔๒.๐๕		ของอื่น ๆ ทำด้วยหนังฟอกหรือหนังอัด	๔๒๐๕		ของอื่น ๆ ทำด้วยหนังฟอกหรือหนังอัด
๔๒.๐๖		ของทำด้วยไส้สัตว์ (นอกจากไส้ตัวไหม) กระพุ้งลำไส้ใหญ่ กุญกระเพาะหรือทำด้วยเอ็นสัตว์.	๔๒๐๖		ของทำด้วยไส้สัตว์ (นอกจากไส้ตัวไหม) กระพุ้งลำไส้ใหญ่ กุญกระเพาะหรือทำด้วยเอ็นสัตว์
	๔๒๐๖.๑๐	- เอ็นเย็บแผล	ไม่มีประเภทพิกัดย่อยนี้ใน HS ๒๐๐๗		
	๔๒๐๖.๙๐	- อื่น ๆ	ไม่มีประเภทพิกัดย่อยนี้ใน HS ๒๐๐๗		

ตัวอย่าง การยุบรวมพิกัด ประเภท ๔๒๐๔ ยุบรวมกับประเภท ๔๒๐๕ และประเภทพิกัดย่อย ๔๒๐๖.๑๐ และ ๔๒๐๖.๙๐ ทำให้ไม่มีประเภทพิกัดย่อยใน ประเภท ๔๒๐๖

การปรับปรุงพิกัดฮาร์โมนีในปี ๒๐๑๒ (HS๒๐๑๒) เป็นการแก้ไขปรับปรุงครั้งที่ ๕ มีการแก้ไขพิกัดสินค้าจำนวน จำนวน ๒๒๑ รายการ กลุ่มสินค้าเกษตร ๙๘ รายการกลุ่มเคมี ๓๑ รายการ กลุ่มกระดาษ ๙

เอกสารประกอบการการสัมมนาเวทีสาธารณะ เรื่อง “กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้ากับการเจรจาต่อเนื่องภายใต้ FTA ไทย-ออสเตรเลีย ไทย-นิวซีแลนด์ และไทย-ญี่ปุ่น” จัดโดย กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ ณ โรงแรมสยามซิตี้

รายการ กลุ่มสิ่งทอ ๑๗ รายการ กลุ่มโลหะ ๕ รายการ กลุ่มเครื่องจักร ๓๑ รายการ อื่น ๆ ๓๘ รายการ เปลี่ยนแปลงจำนวนประเภทย่อยจาก ๕,๐๕๒ รายการ เป็น ๕,๒๑๑ รายการ มีการเพิ่มจำนวนประเภทย่อย ๓๓๔ รายการ ยกเลิกจำนวนประเภทย่อย ๑๗๕ รายการ จึงมีจำนวนประเภทย่อยที่มีการเปลี่ยนแปลง ๑๕๙ รายการ (+๑๕๙)

ซึ่งการปรับปรุงพิกัดฮาร์โมนีส์ ส่งผลกระทบต่อกฎเฉพาะรายสินค้า เนื่องจากประเภทย่อยบางรายการหายไป (สินค้าในประเภทย่อยเดิมย้ายไปอยู่ประเภทย่อยอื่นกฎเฉพาะรายสินค้านั้นอาจมีกฎที่เปลี่ยนแปลง) และประเภทย่อยบางรายการเป็นสินค้าที่เกิดขึ้นมาใหม่ยังไม่มีกฎเฉพาะรายสินค้า จึงต้องพิจารณาหาเกณฑ์หรือกฎที่เหมาะสมสำหรับสินค้าในประเภทพิกัดที่เกิดขึ้นใหม่

### การพิจารณาแปลงกฎเฉพาะรายสินค้า

จากการที่มีการแก้ไขปรับปรุงพิกัดฮาร์โมนีส์ขององค์การศุลกากรโลก (WCO) ทำให้จำนวนประเภทย่อยเปลี่ยนแปลง (ทั้งยกเลิกและสร้างขึ้นใหม่) ส่งผลกระทบต่อกฎเฉพาะรายสินค้า ในประเภทย่อยที่หายไป และประเภทย่อยที่เกิดขึ้นมาใหม่ยังไม่มีกฎเฉพาะรายสินค้า จึงต้องพิจารณาหากฎเฉพาะรายสินค้าที่เหมาะสมสำหรับสินค้าในประเภทย่อยที่เกิดขึ้นใหม่ และประเภทย่อยที่มีการเปลี่ยนแปลง

ในการพิจารณาแปลงกฎเฉพาะรายสินค้า อันเนื่องจากการแก้ไขปรับปรุงพิกัดฮาร์โมนีส์มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคือ

๑. ต้องคงกฎเฉพาะรายสินค้าเดิมไว้ให้มากที่สุด
๒. กรณีไม่สามารถคงกฎเฉพาะรายสินค้าเดิมไว้ได้ การเปลี่ยนแปลงกฎ จะต้องไม่กระทบกระบวนการผลิตที่ได้ถิ่นกำเนิดแต่เดิม

ในการแปลงกฎเฉพาะรายสินค้าในความตกลงเขตการค้าเสรีทั้ง ๓ ความตกลงในแต่ละประเภทย่อยอาจมีความแตกต่างกันได้ เนื่องจากศักยภาพการแข่งขันและการผลิตของประเทศไทยกับคู่ภาคีทั้งสามในสินค้าประเภทย่อยเดียวกันมีความแตกต่าง ดังนั้น เมื่อมีการเปลี่ยนพิกัดจากระบบ HS ๒๐๐๒ เป็น HS ๒๐๐๗ ผลกระทบต่อกฎเฉพาะรายสินค้าของสินค้านั้นในแต่ละประเภทพิกัดย่อยจึงแตกต่างกัน ดังนี้

#### ๑. ความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA)

ประเภทพิกัดย่อยของสินค้าที่ได้รับผลกระทบต้องมีการปรับกฎเฉพาะรายสินค้า ได้แก่ สินค้ากลุ่มเคมีภัณฑ์ กระจก โลหะ เครื่องจักร ไฟฟ้าและ อิเล็กทรอนิกส์ ..รวมทั้งยานยนต์

ตัวอย่างของการแก้ไขกฎเฉพาะรายสินค้าในหมวดยานยนต์จาก HS ๒๐๐๒ - HS

๒๐๐๗

HS ๒๐๐๒			HS ๒๐๐๗		
ประเภทย่อย	รายการ	เกณฑ์	ประเภทย่อย	รายการ	เกณฑ์
๘๗๐๘.๔๐	- กระจุกเกียร์	CTH หรือCTSH + มูลค่าเพิ่มไม่น้อยกว่า ๔๐%	๘๗๐๘.๔๐	- กระจุกเกียร์ และ ส่วนประกอบ ของกระจุกเกียร์	CTH หรือ มีมูลค่าเพิ่มไม่น้อยกว่า ๔๐% กรณีที่ไม่มีการเปลี่ยนพิกัด
	- ส่วนประกอบ และอุปกรณ์ อื่นๆ				
๘๗๐๘.๙๙	--อื่น ๆ				

๒. ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์

ประเภทย่อยของสินค้าที่ได้รับผลกระทบ ๒๒ รายการ กลุ่มเคมีภัณฑ์ กระจาด โลหะ เครื่องจักร ไฟฟ้าและ อิเล็กทรอนิกส์

ตัวอย่างของการแก้ไขกฎเฉพาะรายสินค้าในหมวด ไฟฟ้าและ อิเล็กทรอนิกส์จาก HS ๒๐๐๒ - HS

๒๐๐๗

HS ๒๐๐๒			HS ๒๐๐๗		
ประเภท	รายการ	เกณฑ์	ประเภท	รายการ	เกณฑ์
๘๕๒๓	สื่อบันทึกที่ยังไม่ได้บันทึกที่จัดทำไว้เพื่อการบันทึกเสียงหรือการบันทึกปรากฏการณ์อื่นๆ ด้วยวิธีที่คล้ายกันๆแต่ไม่รวมถึงผลิตภัณฑ์ในตอน ที่ ๓๗	CTH	๘๕๒๓	งานบันทึก เทป อุปกรณ์หน่วยเก็บ ความจำแบบไม่ลบ เลื่อนชนิด โซลิต-สเตท สมาร์ทการ์ด สื่ออื่นๆ สำหรับการบันทึกเสียง หรือปรากฏการณ์อื่นๆ บันทึกแล้วหรือยังไม่ได้ บันทึกก็ตาม รวมถึง แม่แบบและต้นแบบ สำหรับการผลิตงาน บันทึกแต่ไม่รวมถึง ผลิตภัณฑ์ในตอน ที่ ๓๗	CTH หรือ กรณีที่ไม่มีการ เปลี่ยนพิกัด ต้อง มีการบันทึก บันทึกเสียงหรือ การบันทึก ปรากฏการณ์ อื่นๆ ในแผ่น เปล่า
๘๕๒๔	แผ่นบันทึก เทปและสื่อ บันทึกอื่นๆที่บันทึกเสียง หรือการบันทึก ปรากฏการณ์อื่นๆด้วยวิธี ที่คล้ายกันๆแต่ไม่รวมถึง ผลิตภัณฑ์ในตอน ที่ ๓๗	CTH			

๓. ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น สรีไทย-ญี่ปุ่น

ประเภทย่อยของสินค้าที่ได้รับผลกระทบ ๓๘ รายการ กลุ่มเคมีภัณฑ์ หนังและเครื่องหนัง กระจาด โลหะ เครื่องจักร ไฟฟ้าและ อิเล็กทรอนิกส์

ในความตกลงนี้ยังไม่มีควมคืบหน้าในการแปลงกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า

**การแปลงกฎเฉพาะรายสินค้า จากระบบพิกัดฮาร์โมนี ๒๐๐๗ เป็น ๒๐๑๒**

การแปลงกฎเฉพาะรายสินค้าจากระบบพิกัดฮาร์โมนี ๒๐๐๗ เป็น ๒๐๑๒ ยังคงใช้หลักเกณฑ์ เดิมที่ต้องคงกฎเฉพาะรายสินค้าเดิมไว้ให้มากที่สุด แต่หากไม่สามารถคงกฎเฉพาะรายสินค้าเดิมไว้ได้ การ เปลี่ยนแปลงกฎจะต้องไม่กระทบกระบวนการผลิตที่ได้ถิ่นกำเนิดแต่เดิม ซึ่งพบว่าการปรับปรุงพิกัดฮาร์โมนี ๒๐๐๗ เป็น ๒๐๑๒ มีรายการประเภทย่อย (Tariff line) ที่มีผลกระทบต่อกฎเฉพาะรายสินค้าไม่มาก โดยส่วน ใหญ่ยังคงเกณฑ์เดิมไว้ได้ สำหรับในรายการที่ผลกระทบต้องพิจารณาปรับกฎเฉพาะรายสินค้าใหม่ เช่น ในความ ตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) และ ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์ (TNZCEP) ประเภทพิกัดย่อยของสินค้าที่ได้รับผลกระทบ ต้องปรับกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าใหม่ ได้แก่ สินค้า ในตอนที่ ๐๓ ปลาและสัตว์น้ำจำพวกครัสตาเซีย (ปู กุ้ง) โมลลัสก์ (หอย) และสัตว์น้ำไม่มีกระดูกสันหลังอื่น ๆ และ สินค้าผ้าอานามัย เทมพอนแนบคินฯ และของใช้เพื่อการอานามัย (๙๖๑๙) ที่ประเภทพิกัดที่จัดทำขึ้นใหม่

## ผลของการปรับกฎเฉพาะรายสินค้า (PSR)

การปรับปรุงพิกัดอัตราโมโนโซที่ เกิดในแต่ครั้ง (ในรอบ ๕ ปี) ย่อมส่งผลกระทบต่อกฎเฉพาะรายสินค้าที่ใช้เกณฑ์การเปลี่ยนแปลงพิกัดในการได้ถิ่นกำเนิดสินค้าเสมอ ดังนั้นเมื่อมีการปรับปรุงพิกัดอัตราโมโนโซ จึงต้องมีการปรับกฎเฉพาะรายสินค้าไปด้วย ซึ่งปรับกฎเฉพาะรายสินค้าให้ตรงกับพิกัดอัตราโมโนโซในแต่ละระบบแล้ว จะส่งผลดีต่อสินค้าในแต่ละรายการประเภทย่อยให้มีกฎเฉพาะรายสินค้ากำกับอยู่ ทำให้ผู้ผลิตสินค้าจะรู้ว่าสามารถผลิตสินค้าให้เป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนดหรือไม่ ส่วนในการนำสินค้าเข้าก็จะทำให้ปัญหาในเรื่องของการใช้สิทธิลดลงอันเนื่องจาก การสำแดงประเภทพิกัดในหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดค้าเป็นพิกัดที่ไม่ใช่แล้ว ซึ่งต่างจากพิกัดสินค้าที่นำเข้ามาในปัจจุบัน

กรมศุลกากร  
กันยายน ๒๕๕๔