

บทสรุปผู้บริหาร

โครงการจ้างศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับกลุ่มประเทศสมาชิกคณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ และความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับสหรัฐอเมริกาและเม็กซิโก จัดทำขึ้นโดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ เพื่อศึกษา วิเคราะห์ และประเมินผลประโยชน์ และผลกระทบที่ไทยจะได้รับ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม ในระดับจุลภาคและมหภาค ในระยะสั้นและระยะยาว โดยศึกษาเปรียบเทียบข้อดี ข้อเสีย โอกาสและความท้าทาย และผลกระทบเชิงบวกและเชิงลบของการจัดทำความตกลง FTA ระหว่างไทยกับ GCC และความตกลง CEPA ระหว่างไทยกับ UAE รวมถึงศึกษาประเด็นการเจรจา และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน และพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงประเมินสภาพแวดล้อมทางธุรกิจในกลุ่มที่ไทยมีศักยภาพจากการจัดทำความตกลง FTA กับประเทศในกลุ่ม GCC และการจัดทำความตกลง CEPA กับ UAE ตลอดจนวิเคราะห์ และเสนอทำที่กลยุทธ์ และแนวทางการเจรจาที่เหมาะสมของไทย ในการจัดทำความตกลง FTA ระหว่างไทยกับ GCC และการจัดทำความตกลง CEPA ระหว่างไทยกับ UAE เพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุด พร้อมทั้งเสนอแนะแนวทางการเตรียมความพร้อม ปรับตัว และเยียวยา กลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของไทยเพื่อรองรับทั้งประโยชน์และผลกระทบในการจัดทำความตกลง FTA ระหว่างไทยกับ GCC และการจัดทำความตกลง CEPA ระหว่างไทยกับ UAE

ผลการประเมินผลกระทบของการจัดทำ FTA ระหว่างไทยกับ GCC สังเกตได้ว่าการจัดทำ FTA ในกรอบกว้าง (Comprehensive) ครอบคลุมการเปิดเสรีทั้งด้านการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุน ส่งผลทางบวกสูงสุดต่อเศรษฐกิจไทยในภาพรวม โดยหากการเปิดเสรีครอบคลุมการค้าสินค้าเพียงอย่างเดียว การจัดทำ FTA ระหว่างไทยกับ GCC ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ของไทย ขยายตัวเพิ่มขึ้น 938-1,061 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราการ้อยละ 0.23-0.26 เมื่อเทียบกับกรณีที่ไม่มีการจัดทำ FTA ระหว่างกัน หากการเปิดเสรีครอบคลุมทั้งการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุน GDP ของไทย ขยายตัวเพิ่มขึ้น 1,463-1,991 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นร้อยละ 0.36-0.49 ในขณะที่เดียวกันหากการเปิดเสรีครอบคลุมการค้าสินค้าเพียงอย่างเดียว GDP ของ GCC ขยายตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อยที่ 72-76 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราการ้อยละ 0.01 โดยประมาณ โดยบาห์เรน คูเวต และซาอุดีอาระเบีย ได้รับผลทางบวกต่อ GDP ในขณะที่โอมาน กาตาร์ และ UAE ได้รับผลทางลบต่อ GDP หากการเปิดเสรีครอบคลุมทั้งการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุน GDP ของ GCC ขยายตัวเพิ่มขึ้น

382-794 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 0.02-0.05 โดยสมาชิก GCC ทั้งหมดได้รับผลทางบวกต่อ GDP

นอกจากผลกระทบต่อขนาดของเศรษฐกิจ การจัดทำ FTA ระหว่างไทยกับ GCC ในกรอบกว้าง (Comprehensive) โดยครอบคลุมการเปิดเสรีทั้งด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน อย่างมากพอ (Substantial) ก่อให้เกิดผลทางบวกต่อผลตอบแทนของปัจจัยการผลิต และการเปลี่ยนแปลงของสวัสดิการ (Welfare) ของไทยและ GCC นอกจากนี้การจัดทำ FTA ระหว่างไทยกับ GCC ก่อให้เกิดการสร้างการค้า (Trade creation) ระหว่างไทยกับ GCC ส่งผลทางบวกต่อการส่งออกสินค้าและบริการระหว่างกัน โดยการส่งออกของไทยไปยัง GCC จะขยายตัวเพิ่มขึ้น 2,179-4,095 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 23.85-44.82 และการส่งออกของ GCC มายังไทย จะขยายตัวเพิ่มขึ้น 827-1,313 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 3.65-5.80

สินค้าไทยที่คาดว่าจะส่งออกไปยัง GCC ได้เพิ่มขึ้น เช่น ผลิตภัณฑ์อาหาร เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์ยางและพลาสติก เครื่องอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องมือและเครื่องจักร ยานยนต์และชิ้นส่วน สินค้า GCC ที่คาดว่าจะส่งออกมายังไทยเพิ่มขึ้น เช่น น้ำมันและไขมันที่ได้จากพืช ผลิตภัณฑ์จากน้ำมันปิโตรเลียมและถ่านหิน เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์โลหะ ยานยนต์และชิ้นส่วน และสาขาบริการของไทยและ GCC ที่คาดว่าจะซื้อขายระหว่างกันเพิ่มขึ้น เช่น การค้า การขนส่ง คลังสินค้าและบริการสนับสนุน และบริการด้านธุรกิจ

ในทิศทางเดียวกันการจัดทำ CEPA ในกรอบกว้าง (Comprehensive) ครอบคลุมการเปิดเสรีทั้งด้านการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุน ส่งผลทางบวกสูงสุดต่อเศรษฐกิจไทยในภาพรวม โดยหากการเปิดเสรีครอบคลุมการค้าสินค้าเพียงอย่างเดียว การจัดทำ CEPA ระหว่างไทยกับ UAE ส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ของไทย ขยายตัวเพิ่มขึ้น 256-289 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 0.06-0.07 เมื่อเทียบกับกรณีที่ไม่มีการจัดทำ CEPA ระหว่างกัน หากการเปิดเสรีครอบคลุมทั้งการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุน GDP ของไทย ขยายตัวเพิ่มขึ้น 318-357 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 0.08-0.09 ในขณะเดียวกันหากการเปิดเสรีครอบคลุมการค้าสินค้าเพียงอย่างเดียว GDP ของ UAE หดตัวลดลงเล็กน้อยที่ 58-68 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ -0.01 – -0.02 เนื่องจากการนำเข้าของ UAE ที่เพิ่มขึ้นมากกว่าการลงทุนและการส่งออกที่เพิ่มขึ้น หากการเปิดเสรีครอบคลุมทั้งการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุน GDP ของ UAE ขยายตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อยที่ 6 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 0.01 โดยประมาณ

นอกจากผลกระทบต่อขนาดของเศรษฐกิจ การจัดทำ CEPA ระหว่างไทยกับ UAE ในกรอบกว้าง (Comprehensive) โดยครอบคลุมการเปิดเสรีทั้งด้านการค้าสินค้า การค้าบริการและการลงทุนอย่างมากพอ (Substantial) ก่อให้เกิดผลทางบวกต่อผลตอบแทนของปัจจัยการผลิตและการเปลี่ยนแปลงของสวัสดิการ (Welfare) ของไทยและ UAE นอกจากนี้ การจัดทำ CEPA ระหว่างสองประเทศดังกล่าว ก่อให้เกิดการสร้างการค้า (Trade creation) ระหว่างไทยกับ UAE ส่งผลทางบวกต่อการส่งออกสินค้าและบริการระหว่างกัน โดยการส่งออกของไทยไปยัง UAE จะขยายตัวเพิ่มขึ้น 609-849 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 27.18-37.88 และการส่งออกของ UAE มายังไทย จะขยายตัวเพิ่มขึ้น 121-312 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 18.25-47.06

สินค้าไทยที่คาดว่าจะส่งออกไปยัง UAE ได้เพิ่มขึ้น เช่น ผลิตภัณฑ์อาหาร สิ่งทอ เครื่องแต่งกาย ผลิตภัณฑ์หนังสัตว์ ผลิตภัณฑ์ไม้ เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์ยางและพลาสติก โลหะที่มีใช้เหล็ก เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องมือและเครื่องจักร ยานยนต์และชิ้นส่วน สินค้า UAE ที่คาดว่าจะส่งออกมายังไทยเพิ่มขึ้น เช่น น้ำมันและไขมันที่ได้จากพืช เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์โลหะ ยานยนต์และชิ้นส่วน และสาขาบริการของไทยและ UAE ที่คาดว่าจะซื้อขายระหว่างกันเพิ่มขึ้น เช่น การค้า การขนส่ง การสื่อสาร การเงิน และบริการด้านธุรกิจ

สำหรับผลกระทบด้านกฎเกณฑ์และประเด็นการค้าใหม่ๆ ที่ปรากฏในการจัดทำ FTA สมัยใหม่ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ รัฐวิสาหกิจ ทรัพย์สินทางปัญญา การค้าและการพัฒนาอย่างยั่งยืน (แรงงานและสิ่งแวดล้อม) การจัดทำ FTA ระหว่างไทยกับ GCC และ CEPA ระหว่างไทยกับ UAE มีแนวโน้มที่จะไม่ปรากฏประเด็นข้างต้นเนื่องจากการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับ GCC และ CEPA ระหว่างไทยกับ UAE มีแนวโน้มที่จะปรากฏประเด็นข้างต้นบางประเด็นเท่านั้น เช่น การเปิดเสรีการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ และทรัพย์สินทางปัญญา เนื่องจกแนวทางจัดทำความตกลงการค้าของ GCC รวมถึง UAE มุ่งเน้นการเปิดตลาดเป็นสำคัญ ส่วนการเจรจาประเด็นการค้าใหม่ๆ อาจเป็นเพียงการวางกรอบความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเท่านั้น

Executive Summary

The project of studying on the preparation of a free trade agreement (FTA) between Thailand and the Gulf Cooperation Council (GCC) as well as the and the Comprehensive Economic Partnership Agreement (CEPA) between Thailand and the United Arab Emirates (UAE), has been conducted by the Department of Trade Negotiations, Ministry of Commerce with the aim to study, analyze, and evaluate benefits and impacts that Thailand will receive through the economic, politics and social views from both micro and macro levels. The study will analyze both the short and long terms by comparing the advantages, disadvantages, opportunities, challenges and positive and negative impacts of the preparation of the FTA between Thailand and the GCC and the CEPA between Thailand and the UAE, including studying on negotiation issues and regulations related to trade in goods, trade in services, investment and e-commerce. The study will also be covering on assessing the business environment in groups that Thailand has potential from both said agreements, as well as analyzing and proposing appropriate strategies and approaches for ways to negotiate for Thailand to maximize benefits and at the same time, suggesting ways to prepare, adapt and remedy Thai stakeholders to support both benefits and impacts in the preparation of the said agreements.

The results of the impact assessment of the FTA between Thailand and the GCC observed that the comprehensive FTA covers trade liberalization, service trade and investment to which has the highest positive effect on the Thai economy as a whole. If the liberalization only covers trade in goods, the FTA between Thailand and the GCC will increase Thailand's gross domestic product (GDP) by 938-1,061 million US Dollars (USD). or equivalent to 0.23-0.26 percent when compared to the case where there was no FTA between them. If the liberalization covers trade in goods, trade in services and investment, the GDP of Thailand grew by 1,463-1,991 million USD or 0.36-0.49 percent. At the same time, if the liberalization only covers trade in goods, GCC's GDP grew slightly at 72-76 million USD or approximately 0.01 percent. Overall, it could be said that Bahrain, Kuwait and Saudi Arabia have a positive effect on GDP, while Oman, Qatar and the UAE have a negative effect on GDP. Also, if the liberalization covers trade in goods, trade in services

and investment, GCC's GDP grew by 382-794 million USD or at a rate of 0.02-0.05 percent, with all GCC members having a positive effect on GDP.

In addition to the impact on the size of the economy, the FTA between Thailand and GCC is comprehensive, covering both trade liberalization, substantial trade in services and investments to which have a positive effect on the returns of the factors of production and changes in welfare of Thailand and GCC. The FTA between Thailand and GCC creates trade creation which has a positive effect on the export of goods and services between them. Thailand's exports to GCC will expand by 2,179-4,095 million USD or representing a rate of 23.85-44.82 percent and GCC's exports to Thailand will increase by 827-1,313 million USD or representing a rate of 3.65-5.80 percent.

Thai products expected to be exported to GCC will increase, such as food products, chemicals, rubber and plastic products, electronic machine tools and machinery motor vehicles and parts. Meanwhile, GCC products that are expected to be exported to Thailand will increase, such as vegetable oils and fats, petroleum and coal products, chemicals, metal products motor vehicles and parts. For service sectors of Thailand and GCC that are expected to trade more, such as trade, logistics, warehousing and support services and business services.

In the same direction, the preparation of the CEPA in a broad framework (Comprehensive) covers the liberalization of trade in goods. Service trade and investment This has the highest positive effect on the Thai economy as a whole. If liberalization only covers trade in goods, the CEPA between Thailand and the UAE will result in the gross domestic product (GDP) of Thailand increasing by 256-289 million US dollars. or 0.06-0.07 percent compared to the case where there was no CEPA between them. If liberalization covers both trade in goods Trade in services and investment, the GDP of Thailand increased by US\$ 318-357 million. or 0.08-0.09 percent. At the same time, if liberalization only covers trade in goods, UAE GDP contracted slightly to US\$ 58-68 million. or a percentage of -0.01 – -0.02 because the increase in UAE imports outweighs the increase in investment and exports. If liberalization covers both trade in goods Trade in services and investment UAE GDP grew slightly to \$6 million. or approximately 0.01 percent

In addition to the impact on the size of the economy, the preparation of the CEPA between Thailand and the UAE is comprehensive covering trade liberalization, sufficient trade in services and investment (Substantial) has a positive effect on the yield of the production factor and changes in welfare of Thailand and the UAE. Also, the preparation of the CEPA between the two countries is causing trade creation with a positive affect on the export of goods and services. Thailand's exports to the UAE will expand by 609-849 million USD or representing a rate of 27.18-37.88 percent and UAE's exports to Thailand will expand by 121-312 million USD or 18.25-47.06 percent.

Thai products that are expected to be exported to the UAE will increase, such as food products, textiles, clothing, leather products, wood products, chemicals, rubber and plastic products, non-ferrous metal electrical appliances, and electronics tools and machinery motor vehicles and parts. UAE products that are expected to be exported to Thailand will increase, such as vegetable oils and fats, chemicals, metal products, motor vehicles and parts and service sectors in Thailand and the UAE that are expected to increase their trade are such as trade, transportation, communications, finance and business services.

For regulatory implications and new trade issues that appear in the preparation of modern FTAs such as procurement by state enterprises, intellectual property Trade and Sustainable Development (Labour and Environment), FTA between Thailand and GCC and CEPA between Thailand and UAE are likely to not appear all of the above issues. The negotiation tends to only covers some of the above issues such as the liberalization of procurement by the state and intellectual property since the guidelines for the preparation of trade agreements of the GCC, including the UAE, have focused on opening the market. As for negotiating new trade issues, it may only be a framework asking for cooperation in the exchange of information.

