

# การจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู

## 1. ความเป็นมา

1.1 ไทยและเปรูได้ลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้น (Framework Agreement on Closer Economic Partnership) เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2546 ซึ่งครอบคลุมเรื่องการเปิดเสรี การค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน การอำนวยความสะดวกทางการค้าและความร่วมมือด้านอื่นๆ รวมทั้งการท่องเที่ยวและการขนส่ง

1.2 ไทยและเปรูได้เริ่มเจรจารอบแรกตั้งแต่มกราคม 2547 ซึ่งในรอบที่ 7 เมื่อต้นเดือนพฤศจิกายน 2548 ทั้งสองฝ่ายสามารถสรุปผลการเจรจาและจัดทำพิธีสารรวม 4 ฉบับ ซึ่งได้มีการลงนามแล้ว มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1) พิธีสารเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า (ลงนามเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2548) มีสาระสำคัญเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าบางส่วนและอำนวยความสะดวกทางการค้า โดยไทยจะลด/ยกเลิกภาษี รวม 5,962 รายการ (คิดเป็นร้อยละ 70 ของจำนวนสินค้าทั้งหมด แบ่งเป็นลดภาษี ศูนย์ทันที ร้อยละ 50 และเป็นศูนย์ภายใน 5 ปี ร้อยละ 20) ประกอบด้วยข้อยกเว้น 10 ข้อบท และภาคผนวก 7 เรื่อง ครอบคลุมเรื่องการค้าสินค้า กฎเกณฑ์ว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า มาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า พิธีการศุลกากร การบริหารจัดการกฎหมาย กฎระเบียบที่โปร่งใส กลไกระงับข้อพิพาท และการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือ

2) พิธีสารเพิ่มเติมระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า (ลงนามวันที่ 16 พฤศจิกายน 2549) มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ประกอบด้วยข้อยกเว้น 3 ข้อบท และภาคผนวก 1 เรื่อง ครอบคลุมเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ข้อมูลขั้นต่ำหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า และข้อมูลขั้นต่ำใบสำแดงของผู้ผลิต รวมทั้ง ได้มีการแก้ไขตารางการลดภาษีโดยเปลี่ยนจากปี 2007 -2011 เป็นปี 1- ปีที่ 6

3) พิธีสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ 2 (ลงนามวันที่ 13 พฤศจิกายน 2552) มีสาระสำคัญเพื่อปรับรายการสินค้าและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าของพิธีสารฯ และพิธีสารเพิ่มเติมฯ ที่ได้ลงนามไปแล้วจากฮาร์โมนไนซ์ HS 2002 เป็น HS 2007 ประกอบด้วยข้อยกเว้น 3 ข้อบท และเอกสารแนบ 2 ส่วน คือ รายการสินค้า และกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ซึ่งได้ปรับเป็นระบบ HS 2007

4) พิธีสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ 3 (ลงนามวันที่ 18 พฤศจิกายน 2553) มีสาระสำคัญเพื่อแก้ไขข้อ้อยในภาคผนวกเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าเพื่อกำหนดขอบเขตการได้ถิ่นกำเนิดสินค้าของสินค้าประเภทสัตว์น้ำ พืช น้ำแร่ธาตุและทรัพยากรใต้ทะเลและได้เพิ่มเติมข้อบทเกี่ยวกับการค้าผ่านประเทศที่สาม (Third Party Invoicing)

## 2. สถานะล่าสุด

ภายหลังการลงนามรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้หารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าต่างประเทศและการท่องเที่ยวของเปรู ทั้งสองฝ่ายแสดงเจตนารมณ์ให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ได้ภายในครั้งแรกของปี 2554 และหวังว่าทั้งสองฝ่ายจะสามารถดำเนินการตามกระบวนการภายในให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นอกจากนี้ เปรูได้เสนอให้มีการเจรจาเปิดตลาดสำหรับสินค้าส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 30 รวมทั้ง การค้าบริการ และการลงทุน

## 3. ภาพรวมการจัดทำความตกลง FTA ไทย-เปรู

### 3.1 การลด/ยกเลิกภาษี Early Harvest ระหว่างไทยกับเปรูภายใต้พิธีสารฯ ปี 2548

#### 3.1.1 การลด/ยกเลิกภาษีของไทย

1) สินค้าที่พร้อมยกเลิกภาษีทันที 3,846 รายการ คิดเป็นร้อยละ 46.34 ของรายการสินค้าทั้งหมด และสินค้านี้ดังก่อให้นำเข้าจากเปรูเฉลี่ยในช่วงปี 2550-2551 คิดเป็นมูลค่า 74.17 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือ

ร้อยละ 92.16 ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด สินค้าที่ไทยนำเข้าจากเปรูที่สำคัญ เช่น สินแร่และหัวแร่สังกะสี ปลาหมึกแช่แข็ง สังกะสีออกไซด์ อนุสนด เศษอะลูมิเนียม

2) สินค้าที่พร้อมลดภาษีเป็นศูนย์ใน 5 ปี 2,044 รายการ คิดเป็นร้อยละ 24.63 ของรายการสินค้าทั้งหมด และสินค้านำเข้าจากเปรูเฉลี่ยในช่วงปี 2550-2551 คิดเป็นมูลค่า 1.27 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ 1.58 ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด สินค้าที่ไทยนำเข้าจากเปรูที่สำคัญ เช่น น้ำมันปลา สิ่งสกัด ใช้พอกหนังอื่นๆ ไข่ปลา กุ้งแช่แข็ง อาหารทะเลปรุงแต่ง ส่วนประกอบเพชรพลอยเทียม ของทำด้วยโลหะมีค่า

3) สินค้าที่มีการแยกประเภทสินค้าน้อย และสินค้าน้อยแต่ละรายการมีรูปแบบการลดภาษีต่างกัน (พร้อมยกเลิกภาษีทันที/ลดภาษีเป็นศูนย์ใน 5 ปี) 72 รายการ คิดเป็นร้อยละ 0.87 ของรายการสินค้าทั้งหมด และสินค้านำเข้าจากเปรูเฉลี่ยในช่วงปี 2550-2551 คิดเป็นมูลค่า 0.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ 0.37 ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด สินค้าที่ไทยนำเข้าจากเปรูที่สำคัญ เช่น เคมีภัณฑ์อื่นๆ

ตาราง มูลค่าการค้าและสินค้าสำคัญของไทยที่นำเข้าจากเปรูภายใต้การเร่งเปิดเสรีการค้าไทย-เปรู

	จำนวน สินค้า	มูลค่านำเข้าจากเปรู เฉลี่ยปี 2550-2551 (ล้านเหรียญสหรัฐ)	สัดส่วน (%)	ตัวอย่างสินค้า
<u>สินค้าทั้งหมด</u>	8,300	80.48	100.00	
<u>สินค้าภายใต้ EH</u>	5,962	75.74	94.11	
- ภาษีศูนย์ทันที	3,846	74.17	92.16	สินแร่ หัวแร่สังกะสี ปลาหมึก
- ภาษีศูนย์ใน 5 ปี	2,044	1.27	1.58	น้ำมันปลา อาหารทะเล โลหะมีค่า
- ภาษีศูนย์ทันทีและ ศูนย์ใน 5 ปี*	72	0.3	0.37	เคมีภัณฑ์

หมายเหตุ \* สินค้าระดับ 8 พิกัดที่มีการแยกสินค้าน้อย และสินค้าน้อยแต่ละรายการมีการลดภาษีแตกต่างกัน (ภาษีศูนย์ทันที และภาษีศูนย์ใน 5 ปี)

\* ทั้งนี้ เพื่อลดทอนความคลาดเคลื่อนในการวิเคราะห์จึงไม่นำข้อมูลการค้า ปี 2552 มาคำนวณ เนื่องจากเป็นช่วงที่เศรษฐกิจโลกผันผวน สถิติจึงอาจไม่สะท้อนความเป็นจริง

### 3.1.2 การลด/ยกเลิกภาษีของเปรู

1) สินค้าที่เปรูพร้อมยกเลิกภาษีทันที จำนวน 3,985 รายการ คิดเป็นร้อยละ 54.21 ของรายการสินค้าทั้งหมด และสินค้านำเข้าจากไทยเฉลี่ยในช่วงปี 2550-2551 คิดเป็นมูลค่า 178.29 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ 77.17 ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด สินค้าที่เปรูนำเข้าจากไทยที่สำคัญ เช่น รถปิคอัพ เครื่องซักผ้า พลาสติก อุปกรณ์การสื่อสาร เครื่องยนต์สันดาปภายใน หน่วยเก็บ (storage unit) ปริ้นเตอร์ ไมโครเวฟ ลูกบอล เครื่องรับวิทยุ ยางและผลิตภัณฑ์ สีย้อม เส้นใยสังเคราะห์

2) สินค้าที่เปรูพร้อมลดภาษีเป็นศูนย์ใน 5 ปี จำนวน 1,274 รายการ คิดเป็นร้อยละ 17.33 ของรายการสินค้าทั้งหมด และสินค้านำเข้าจากไทยเฉลี่ยในช่วงปี 2550-2551 คิดเป็นมูลค่า 7.72 ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือร้อยละ 3.34 ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด สินค้าที่เปรูนำเข้าจากไทยที่สำคัญ เช่น ท่อเหล็กเชื่อมตะเข็บ ด้ายควบ/เคเบิล เครื่องจักรโรงงาน ด้ายเส้นใยสังเคราะห์ ส่วนประกอบยานยนต์ เครื่องดนตรีที่ใช้ดี

ตาราง มูลค่าการค้าและสินค้าสำคัญของเปรูที่นำเข้ามาจากไทยภายใต้การเร่งเปิดเสรีการค้าไทย-เปรู

	จำนวน สินค้า	มูลค่านำเข้าจากไทยเฉลี่ย ปี 2550-2551 (ล้านเหรียญสหรัฐ)	สัดส่วน (%)	ตัวอย่างสินค้า
สินค้าทั้งหมด	7,351	231.03	100.00	
สินค้าภายใต้ EH	5,259	186.01	80.51	
- ภาษีศุลกากรทันที	3,985	178.29	77.17	รถปิคอัพ เครื่องซักผ้า พลาสติก
- ภาษีศุลกากรใน 5 ปี	1,274	7.72	3.34	ท่อเหล็กเชื่อมตะเข็บ เครื่องจักร

### 3.2 สินค้าที่คาดว่าจะได้รับประโยชน์จากการเปิดตลาดสินค้า Early Harvest

#### 3.2.1 สินค้านำเข้าของไทย

ไทยเสนอยกเลิก/ลดภาษีสินค้าให้เปรูทั้งสิ้น 5,962 รายการภายใต้ Early Harvest List เช่น สินแร่และหัวแร่สังกะสี ปลาหมึกแช่แข็ง สังกะสีออกไซด์ ซึ่งสินค้านี้ดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นวัตถุดิบที่ไทยต้องการนำเข้าอยู่แล้ว เนื่องจากไม่มีผลผลิตดังกล่าวหรือผลผลิตไม่เพียงพอ หรือเป็นสินค้าที่ไทยมีความสามารถในการแข่งขัน ดังนั้น การเปิดตลาดสินค้าเหล่านี้แก่เปรู จะไม่มีผลกระทบหรือหากมีก็ไม่มากนัก

ที่ผ่านมาสินค้าสำคัญที่เปรูส่งออกมาไทยส่วนใหญ่เป็นวัตถุดิบโดยเฉพาะอย่างยิ่ง สินแร่ ซึ่งไทยใช้ในอุตสาหกรรมต่างๆ จึงคาดว่าเปรูจะใช้ประโยชน์ภายใต้ FTA เกือบทั้งหมดในการส่งออกสินแร่ เช่น สังกะสีและทองแดง การเปิดตลาดของไทยในสินค้านี้ จึงไม่เพียงเป็นประโยชน์ต่อเปรู แต่ยังเป็นประโยชน์ต่อฝ่ายไทยด้วย

#### 3.2.2 สินค้าส่งออกของไทย

เปรูจะลด/ยกเลิกภาษีให้ไทย รวม 5,259 รายการ ภายใต้ Early Harvest คาดว่าจะทำให้สินค้าส่งออกของไทยสามารถส่งออกไปเปรูได้มากขึ้น สินค้าที่ไทยจะได้ประโยชน์ เช่น รถปิคอัพ พลาสติกและผลิตภัณฑ์เครื่องซักผ้า เตอบไมโครเวฟ ปริ้นเตอร์ หลอดไฟฟ้า เลนส์แว่นตา ยางและผลิตภัณฑ์ โทรศัพท์ เครื่องขยายเสียง เครื่องปรับอากาศ คอมพิวเตอร์และส่วนประกอบ ซึ่งสินค้าเหล่านี้เดิมมีอัตราภาษีสูง (ร้อยละ 4-20)

### 3.3 ประโยชน์ด้านอื่นๆ

- ปัจจุบันเปรูเป็นคู่ค้าอันดับที่ 5 ของไทยในภูมิภาคอเมริกาใต้ แม้ว่าการค้าระหว่างไทยกับเปรูยังมีมูลค่าไม่มากเฉลี่ยประมาณปีละ 227 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (2549-2551) แต่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และผลของความตกลงฯ คาดว่าจะช่วยขยายมูลค่าการค้าระหว่างไทย-เปรู เพิ่มขึ้น

- เปรูสามารถเป็น Gateway ให้นักธุรกิจไทยเข้าสู่ตลาดอเมริกาใต้ได้ เนื่องจากสภาพที่ตั้งทางยุทธศาสตร์ของเปรูอยู่กึ่งกลางของภูมิภาคอเมริกาใต้ และขณะนี้เปรูอยู่ระหว่างการสร้างเส้นทางหลวงไปยังบราซิล เพื่อเชื่อมต่อระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิกและแอตแลนติก และมีการสร้างท่าเรือเพิ่มเติมขึ้น ซึ่งจะอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าไปยังประเทศอื่นในภูมิภาคนี้

- ไทยสามารถใช้เปรูเป็นช่องทางในการขยายตลาดส่งออกของไทยไปสู่ตลาดละตินอเมริกาและทวีปอเมริกาเหนือ โดยใช้เปรูเป็นฐานการผลิตหรือร่วมทำธุรกิจกับเปรู (Joint Venture) เพื่อส่งออกสินค้าไปยังตลาดที่ได้ทำความตกลง FTA กับเปรู ได้แก่ ได้แก่ สหรัฐฯ แคนาดา เม็กซิโก จีน สิงคโปร์ ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย เกาหลีใต้ นอกจากนี้ อาจส่งออกไปยังกลุ่มประเทศ Andean (โบลิเวีย โคลอมเบีย เปรู และเอกวาดอร์) และ

MERCOSUR (บราซิล อาร์เจนตินา ปารากวัยและอุรุกวัย) สินค้า/ธุรกิจที่มีศักยภาพ ได้แก่ เฟอร์นิเจอร์ เหมืองแร่ และประมง เป็นต้น

#### 4. การขยายการเจรจากับเปรูในส่วน 30% ที่เหลือและเปิดเสรีการค้าบริการและการลงทุน

##### 4.1 รายการสินค้าที่ยังไม่เปิดตลาดระหว่างกัน

4.1.1 สินค้าที่เปรูยังไม่ได้ลดภาษีภายใต้เขตการค้าเสรีไทย-เปรู มีจำนวน 2,092 พิกัดหรือคิดเป็นร้อยละ 28.46 จากรายการสินค้าทั้งหมด โดยสามารถแบ่งกลุ่มสินค้าออกเป็น 3 กลุ่ม คือ

- 1) กลุ่มที่เปรูลดภาษีลงเป็น 0% แล้วจำนวน 454 พิกัด คิดเป็นมูลค่านำเข้าจากไทย 8.97 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้แก่ รถขนส่งขนาดเล็ก อุปกรณ์เหล็กใช้ในการก่อสร้าง และยางรถยนต์
- 2) กลุ่มที่เปรูยังมีการเก็บภาษี จำนวน 1,591 พิกัด คิดเป็นมูลค่านำเข้าจากไทย 23.5 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้แก่ รถยนต์นั่ง ตู้เย็น ตู้แช่แข็ง เครื่องนุ่งห่ม
- 3) กลุ่มสินค้าที่เป็นสินค้าอ่อนไหวของเปรู จำนวน 47 รายการ คิดเป็นมูลค่านำเข้าจากไทย 9.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยสินค้าในกลุ่มนี้เป็นข่าวสารพิกัดเดียวถึง 9.1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

4.1.2 สินค้าไทยที่ยังไม่ได้ลดภาษีภายใต้เขตการค้าเสรีไทย-เปรู มีจำนวน 2,338 พิกัดหรือคิดเป็นร้อยละ 28.16 จากรายการสินค้าทั้งหมด โดยสามารถพิจารณาสินค้าที่ควรเปิดตลาดออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่

- 1) สินค้าที่ไทยมีอัตราภาษีที่เรียกเก็บในปัจจุบัน อยู่ที่ 0-3% ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสินค้าวัตถุดิบ ซึ่งเป็นสินค้าที่ไทยนำเข้าจากเปรูเพียง 5 พิกัด คือทองแดง สังกะสีและยาฆ่าแมลง มีมูลค่าการนำเข้า 9.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐ
- 2) สินค้าที่ไทยมีมูลค่านำเข้าจากเปรูสูง 30 อันดับแรกและคาดว่าเปรูจะขอให้ไทยเปิดตลาด เช่น เครื่องนุ่งห่มและเคหะสิ่งทอ ซึ่งไทยสามารถพิจารณาลดภาษีในพิกัดดังกล่าวได้ เพราะแหล่งนำเข้าสำคัญของไทยในสินค้าเหล่านี้ คือ จีน และอาเซียน

##### 4.2 รายการสินค้าอ่อนไหว

- 1) สินค้าอ่อนไหวของไทย ได้แก่ กาแฟ ปลา ปลาป่น
- 2) สินค้าอ่อนไหวของเปรู ได้แก่ ข้าว ไก่สด นมและผลิตภัณฑ์นม (นมผงและเนยแข็ง) ข้าวโพด

และน้ำตาล

##### 4.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการขยายการเจรจา

จากการศึกษาวิเคราะห์โดยศูนย์บริการวิชาการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พบว่าประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการขยายการเจรจา มีดังนี้

1. การเปิดเสรีเพิ่มขึ้นจะมีผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ (GDP) และสวัสดิการสังคมเพิ่มขึ้น
2. ผลตอบแทนแรงงานทั้งแรงงานฝีมือและไร้ฝีมือและผลตอบแทนทุนจะเพิ่มขึ้น
3. การส่งออกขยายตัวมากขึ้น อาทิ รถยนต์ ตู้เย็น บั๊มน้ำ เส้นด้ายใยยาว อุปกรณ์บนโต๊ะอาหาร เป็นต้น ซึ่งเป็นสินค้าส่งออกไปเปรูมาก แต่ยังไม่ได้รับการลดภาษีในส่วนแรก (Early Harvest)
4. มีแหล่งวัตถุดิบเพิ่มขึ้น อาทิ ไม้ ประมง และถ่านหิน
5. การค้าบริการที่คาดว่าจะได้รับประโยชน์จากการเปิดเสรี ได้แก่ การท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้อง (โรงแรม รีสอร์ท ภัตตาคาร) การก่อสร้าง การสื่อสารโทรคมนาคม คมนาคมขนส่ง ภาพยนตร์และบันเทิง บริการวิชาชีพ เช่น สถาปนิก วิศวกร มัณฑนากร นักบัญชี การจัดจำหน่ายสินค้า เนื่องจากไทยมีศักยภาพสูงกว่าเปรู ซึ่งยังไม่ได้รับการพัฒนาและมีการพึ่งพาต่างประเทศ

6. เป็นการวางฐานความสัมพันธ์ที่ต่อเนื่องเพื่อเชื่อมต่อไปประเทศอื่น ๆ ในอเมริกาใต้
7. สาขาที่คาดว่าไทยจะได้ประโยชน์จากการเปิดเสรีการลงทุนของเปรู ได้แก่ สินค้าประมง อัญมณี ผลิตภัณฑ์ไม้ สิ่งทอ เหมืองแร่ และก่อสร้าง

#### 4.4 ผลกระทบ

**ภาพรวม:** การศึกษาวิเคราะห์โดยศูนย์บริการวิชาการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พบว่าการเจรจาเพื่อเปิดเสรีทางการค้าต่อในทุกสถานการณ์จะทำให้ประเทศไทยขาดดุลการค้าในภาพรวมเพิ่มขึ้นมากกว่ากรณีที่ไม่เจรจาต่อ เช่นเดียวกับกรณีของเปรูที่มีดุลการค้าขาดดุลเพิ่มขึ้นเล็กน้อย โดยสถานการณ์ที่เปิดเสรี 100% จะเป็นสถานการณ์ที่ทำให้ขาดดุลน้อยที่สุดหากมีการเจรจาต่อ ซึ่งเมื่อพิจารณาในเชิงเปรียบเทียบจะพบว่าการเปิดเสรีทางการค้าระหว่างไทยกับเปรูจะส่งผลให้ประเทศไทยขาดดุลการค้าเพิ่มขึ้นมากกว่าเปรู โดยเหตุผลหนึ่งอาจเนื่องจากการที่ประเทศไทยมีฐานการจัดเก็บภาษีโดยเฉลี่ยสูงกว่าของเปรู

**รายละเอียด:** กรณีที่มีการเปิดเสรีเพิ่มเติมโดยนำสินค้าที่เหลือมาลดภาษี (ยกเว้นรายการสินค้าอ่อนไหว) พบว่าจะมีผลต่อการขยายการค้าสองฝ่ายมาก และทำให้ประเทศไทยเกินดุลเปรูเพิ่มขึ้น โดยสินค้าที่ไทยนำเข้าจากเปรูเพิ่มขึ้น ได้แก่ ผลิตภัณฑ์เนื้อ เสื้อผ้า โลหะและผลิตภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์อาหาร และผลิตภัณฑ์หนัง สำหรับสินค้าที่ไทยส่งออกไปเปรูมากขึ้น ได้แก่ เครื่องจักรและอุปกรณ์ สิ่งทอ ยาง ผลิตภัณฑ์พลาสติก เสื้อผ้า อุปกรณ์ไฟฟ้า สินค้าหัตถกรรม กระดาษ และผลิตภัณฑ์ไม้ โดยสินค้าที่ไทยจะส่งออกได้เพิ่มขึ้นมากในกลุ่มสินค้าที่นำมาเจรจาเพิ่มเติม คือ สินค้าหมวดสิ่งทอและเสื้อผ้า และเครื่องหนัง

**ต้นทุนและราคาของสินค้าและบริการ:** ผลของการเปิดเสรีจะส่งผลให้ราคาของสินค้าแต่ละประเภทเปลี่ยนแปลงไปไม่มากทั้งในกรณีของไทยและเปรู โดยราคาสินค้าในไทยที่มีการปรับตัวขึ้น จะเป็นสินค้าในกลุ่มหัตถอุตสาหกรรมและภาคบริการ ส่วนสินค้าที่มีราคาลดลงจะอยู่ในกลุ่มสินค้าเกษตร โดยรายการที่มีอัตราการเปลี่ยนแปลงมากที่สุดได้แก่ เครื่องหนังและผลิตภัณฑ์จากสัตว์

**สวัสดิการสังคม:** ผลกระทบต่อสวัสดิการสังคมสามารถแยกเป็นผลจากประสิทธิภาพในการจัดสรรทรัพยากรและผลจากการเปลี่ยนอัตราการค่า ผลกระทบต่อสวัสดิการสังคมโดยรวมของไทยและเปรูจะดีขึ้นภายหลังการเปิดเสรีภายใต้ FTA ไทย-เปรูในทุกสถานการณ์ โดยสวัสดิการสังคมของไทยจะเพิ่มมากขึ้นเมื่อมีการเปิดเสรีที่กว้างขวางมากขึ้น ส่วนเปรูจะมีสวัสดิการเพิ่มขึ้นสูงสุดในกรณีที่มีการจำกัดการลดภาษีในสินค้าอ่อนไหว

เมื่อพิจารณาจากรายสาขาของสินค้าที่ผลเกิดจากการจัดสรรทรัพยากรของไทยจะเกิดในสาขาเครื่องจักรกลและยานยนต์และชิ้นส่วน ส่วนผลจากอัตราการค่าจะพบในสาขาอุปกรณ์ไฟฟ้า ยางและพลาสติก และเครื่องกล ในกรณีของเปรู ผลที่เกิดจากการจัดสรรทรัพยากรจะเกิดในสาขาผลิตภัณฑ์เนื้อสัตว์ ส่วนผลจากอัตราการค่าจะพบในผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูป สาขาแร่โลหะ และผักผลไม้

**อัตราค่าจ้างแรงงานและการจ้างงาน:** ผลกระทบของการเปิดเสรีส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงในอัตราค่าจ้างแรงงานน้อย โดยทั่วไปผลตอบแทนต่อแรงงานทั้งประเภทที่มีทักษะและไม่มีทักษะจะปรับตัวเพิ่มขึ้นทั้งในไทยและเปรู เมื่อพิจารณาความต้องการแรงงานและปัจจัยการผลิตประเภทอื่นๆ ของไทยในรายสาขาจะพบว่าผลกระทบต่อความต้องการใช้แรงงานและปัจจัยการผลิตอื่นๆ มีน้อยมาก โดยสาขาที่ความต้องการแรงงานเพิ่มขึ้นมากที่สุดได้แก่ สินค้าประเภทเครื่องหนังและโลหะ ส่วนสาขาที่ความต้องการแรงงานลดลงมากที่สุดได้แก่ ผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์จากสัตว์

**การลงทุนและการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ:** ผลของการเปิดเสรีสินค้าที่ส่งผลให้ทั้งสองฝ่ายมีการขยายการส่งออกเพิ่มขึ้นจะส่งผลต่อการลงทุนในประเทศมากขึ้น เช่น สินค้าหมวดรถยนต์

เครื่องใช้ไฟฟ้า นอกจากนี้ การเปิดเสรีนำเข้าโลหะยังมีผลต่อการขยายตัวด้านการก่อสร้างซึ่งจะส่งผลให้มีการลงทุนในสาขาการก่อสร้างเพิ่มขึ้น

**การขยายตัวทางเศรษฐกิจ:** ผลของการเปิดเสรีมีผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวมค่อนข้างน้อย ซึ่งเปรูจะมีการเปลี่ยนแปลง GDP ที่สูงกว่าประเทศไทย ซึ่งผลต่อการขยายตัวของ GDP ของไทยจะเพิ่มขึ้นเมื่อมีระดับการเปิดเสรีที่กว้างขวางขึ้น ขณะที่เปรูจะมีการขยายตัวเพิ่มขึ้นในกรณีที่เปิดเสรียกเว้นรายการสินค้าอ่อนไหว

**การเป็ยงเบนทางการค้า:** ผลของการเป็ยงเบนทางการค้าไทยจากการลดอัตราภาษีศุลกากรให้กับเปรูสามารถพิจารณาจากมูลค่าการนำเข้าของไทยจากประเทศคู่ค้าอื่นๆ นอกเหนือจากเปรูว่าจะมีมูลค่าการค้าที่ลดลง โดยสาขาที่มีการนำเข้าจากประเทศอื่นๆ ลดลงมากที่สุด ได้แก่ ผลิตภัณฑ์จากเนื้อสัตว์ เครื่องนุ่งห่ม และเครื่องหนัง

**ภาคบริการ:** การเปิดเสรีจะส่งผลกระทบต่อทำให้ราคาภาคบริการสาขาขนส่ง โทรคมนาคม บริการทางการเงิน ประกันภัย บริการทางธุรกิจเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย สำหรับสาขาบริการที่ได้รับผลประโยชน์จากการเปิดเสรีการค้า คือ สาขาก่อสร้าง ซึ่งเป็นผลจากการลดราคาสินค้าประเภทโลหะซึ่งเป็นต้นทุนหลักของการก่อสร้าง รวมทั้งวัตถุดิบที่ใช้ในการก่อสร้างอื่นๆ

**สิ่งแวดล้อม:** การค้าสินค้าธรรมชาติ เช่น สาขาป่าไม้ ประมง ถ่านหิน อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้ เนื่องจากมีการส่งออกและนำเข้าสินค้าป่าไม้และประมงเพิ่มขึ้น

---

สำนักอเมริกา ยุโรปและแอฟริกา  
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ  
กุมภาพันธ์ 2554