

(สำเนา)

เลขที่รับ ๙๓๒๓/๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๑๘๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับ  
สาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๕๔

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจาในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎ  
ว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้า  
และอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจา ดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณา  
ให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

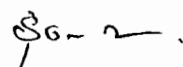
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง

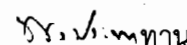


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์



ตรวจ

กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี

ไทย - แปซิฟิก



กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์

**กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า  
ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู  
เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548**

**1. แนวนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง**

**แนวนโยบายของรัฐบาล**

เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม พ.ศ. 2551 รัฐบาลได้แถลงนโยบายด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และนโยบายด้านการต่างประเทศต่อรัฐสภาว่า รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการเข้าร่วมในความตกลงระหว่างประเทศทั้งกรอบทวิภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ รวมทั้งกระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนกับประเทศคู่ค้าของไทยในภูมิภาคต่างๆ เพื่อขยายความร่วมมือทางการค้า การลงทุน และเศรษฐกิจ รวมทั้งแสวงหาตลาดใหม่ เพื่อพัฒนาความร่วมมือทางการค้า การลงทุน และเศรษฐกิจ รวมทั้งแสวงหาตลาดใหม่ เพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านทรัพยากร วัตถุดิบ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และองค์ความรู้ใหม่

**กฎหมายที่เกี่ยวข้อง**

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มาตรา 190 กำหนดว่าการทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูล และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น รวมทั้งคณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มาตรา 305 กำหนดว่าการจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้สามารถใช้ได้ โดยไม่ต้องนำบทบัญญัติมาตรา 190 มาบังคับใช้ แต่ให้นำบทบัญญัติมาตรา 190 มาบังคับใช้กับการดำเนินการที่ยังค้างค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป

**2. เหตุผลความจำเป็นของไทยในการเจรจาแก้ไขพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548**

**ความเป็นมา**

ไทยและเปรูได้ลงนามในพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิด เสรีการค้าสินค้า และอำนวยความสะดวกทางการค้า เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2548 ต่อมาได้ลงนามพิธีสารเพิ่มเติม เรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2549 และล่าสุดได้ลงนามพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ 2 เรื่องการปรับรายการสินค้า และกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าจากระบบฮาร์โมนไนซ์ ปี 2002 เป็นระบบฮาร์โมนไนซ์ปี 2007 และหนังสือแลกเปลี่ยนความเข้าใจเรื่องสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2552 ซึ่งทั้งสองฝ่ายมีเป้าหมายที่จะดำเนินการให้พิธีสารฯ ทั้งสามฉบับดังกล่าวมีผลบังคับใช้ในไตรมาสแรกของปี 2553

ต่อมา เมื่อเดือนธันวาคม 2552 สถานเอกอัครราชทูตเปรูประจำประเทศไทยได้มีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ ขอแก้ไขถ้อยคำในข้อ F และ G บทบัญญัติข้อ 3 ภาคผนวก 2 เรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าในพิธีสารซึ่งได้มีการลงนามเมื่อ ปี พ.ศ. 2548

### **ข้อความเดิมที่ขอปรับแก้ไข**

(F) fish, shellfish, plant and other marine life taken within the territorial sea or the relevant maritime zone of a Party seaward of the territorial sea or high seas under that Party's applicable laws or in accordance with the provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea.

(G) goods taken by a Party, or a person of a Party, from the seabed or subsoil beneath the seabed of the territorial sea or the continental shelf of that Party

### **เหตุผลของเปรูในการปรับแก้ไข**

เปรูแจ้งว่าในระหว่างการเตรียมเรื่องต่อรัฐสภาเพื่อให้สัตยาบันพิธีสารปี พ.ศ.2548 ได้พบว่าพิธีสารดังกล่าว กำหนดเรื่องทะเลอาณาเขต (territorial sea) ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (the United Nations Convention on the Law of the Sea : UNCLOS) ซึ่งแตกต่างจากกฎหมายภายในของเปรู ทำให้เปรูมีปัญหาในการ กำหนดถิ่นกำเนิดสินค้าที่มีการผลิตหรือได้มาจากในประเทศทั้งหมด (Wholly obtained) ได้ในส่วนของสัตว์น้ำ พืช น้ำแร่ ธาตุ และทรัพยากรทางทะเล จึงเสนอขอแก้ไขถ้อยคำในเรื่องนี้ ในข้อ F และ G ของบทบัญญัติข้อ 3 ภาคผนวก 2 เรื่องกฎแห่งกำเนิดสินค้าในพิธีสารปี พ.ศ. 2548 เพื่อให้เปรูสามารถกำหนดถิ่นกำเนิดสินค้าสำหรับสินค้านี้ดังกล่าวได้

### **ความจำเป็นของไทยในการปรับแก้ไข**

เพื่อเร่งรัดการบังคับใช้ความตกลงเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่าง ไทย-เปรู ที่ได้มีการลงนามไปแล้ว เนื่องจากเปรูและภูมิภาคอเมริกาใต้เป็นตลาดใหม่ที่มีศักยภาพอีกแห่งหนึ่งที่ไทยจะ ขยายการค้าและการลงทุนได้อีกมาก โดยเปรูเป็นประเทศเดียวในภูมิภาคนี้ที่ไทยทำความตกลงการค้าเสรีด้วย เนื่องจาก เป็นประเทศที่มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจสูงสุดประเทศหนึ่งในภูมิภาคอเมริกาใต้ เฉลี่ยร้อยละ 6.7 ต่อปี (ระหว่างปี 2548-2552) มีรายได้เฉลี่ยต่อหัวประมาณ 4,365 เหรียญสหรัฐ ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นมาโดยตลอด

นอกจากนี้ ไทยและเปรูยังมีโครงสร้างการผลิตที่เกี่ยวพันกัน โดยเปรูมีทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย ซึ่งไทยจำเป็นต้องนำเข้าอยู่แล้ว เพื่อเป็นวัตถุดิบขั้นต้นในการผลิต เช่น สินแร่ทองคำ เงิน สังกะสี ทองแดง ตะกั่ว ดีบุก ผลิตภัณฑ์โลหะ อาหารสัตว์ ไขมันและน้ำมันสัตว์ ด้ายและผ้าฝ้ายที่ทำจากฝ้ายและผ้าขนสัตว์ ขณะที่เปรูนำเข้าสินค้า อุตสาหกรรมเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งสินค้าส่งออกของไทยที่จะได้รับประโยชน์ ได้แก่ รถยนต์และส่วนประกอบ ตู้เย็น หลอดไฟฟ้า เครื่องซักผ้า และคอมพิวเตอร์

### 3. วัตถุประสงค์และเป้าหมายการเจรจาในภาพรวม

#### วัตถุประสงค์

- เพื่อให้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548 มีถ้อยคำที่ชัดเจนมากขึ้นและสอดคล้องกับกฎหมายภายในของไทยและเปรู เพื่อให้พิธีสารจะได้มีผลบังคับใช้และหลีกเลี่ยงความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นภายหลัง

#### เป้าหมายการเจรจา

- เจรจาให้ได้ประโยชน์ในภาพรวมสูงสุดกับประเทศ
- รักษาผลประโยชน์ในภาพรวมของประเทศไทยตามข้อผูกพันในพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548

### 4. กรอบการเจรจา

- แกะไขข้อ F และ G ที่ระบุไว้ในบทบัญญัติข้อ 3 ภาคผนวก 2 หรือข้อบทยที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรูเพื่อ เร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548 ทั้งนี้ การเจรจาดังกล่าวต้องไม่ทำให้ผลประโยชน์ของประเทศไทยลดลงไปกว่าที่เจรจาไว้เดิม
- ให้ใช้กฎเกณฑ์ที่สอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศของคู่ภาคี และ/หรือกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

### 5. การดำเนินการต่อไป

ในการจัดทำกรอบการเจรจาข้างต้น รัฐบาลโดยกระทรวงพาณิชย์ได้หารือกับหน่วยงานต่างๆ อย่างต่อเนื่อง โดยได้ยกร่างกรอบการเจรจาแต่ละประเด็นเพื่อหารือและขอความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง มีการหารือกับสมาคมธุรกิจเอกชน ผู้ประกอบการ นักวิชาการ รวมทั้งได้นำไปชี้แจงต่อคณะกรรมการในรัฐสภาที่เกี่ยวข้อง และจัดการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน เพื่อปรับปรุงกรอบการเจรจาให้มีความสมบูรณ์ หลังจากที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา รัฐบาลจะเข้าร่วมเจรจาเพื่อแก้ไขพิธีสารฯ ปี พ.ศ. 2548 กับเปรู โดยจะเจรจายภายในขอบเขตของกรอบการเจรจาที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา รวมทั้งจะเปิดให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนที่สนใจได้รับทราบความคืบหน้าระหว่างการเจรจา ทั้งนี้ เพื่อให้การเจรจามีความรอบคอบถี่ถ้วน และเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจไทยโดยรวม

---

กระทรวงพาณิชย์  
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ  
พฤษภาคม 2553

## กรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขภาคผนวกภายในพิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ.2548

### 1. เรื่องเดิม

1.1 ไทยและเปรูได้ลงนามในความตกลงเพื่อเปิดเสรีการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าแล้ว 4 ฉบับ ได้แก่

(1) พิธีสารเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ลงนามเมื่อ 19 พ.ย. 2548 ครอบคลุมเรื่องการเร่งเปิดเสรีทางการค้าสินค้า กฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า มาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า พิธีการศุลกากร ความโปร่งใส กลไกระงับข้อพิพาท และการจัดตั้งกรรมาธิการร่วม

(2) พิธีสารเพิ่มเติมเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ลงนามเมื่อ 16 พ.ย. 2549 ครอบคลุมเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า และเอกสารประกอบหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า

(3) พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ 2 เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ลงนามเมื่อ 13 พ.ย. 2552 ครอบคลุมการปรับรายการสินค้าและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า จาก HS 2002 เป็น HS 2007

(4) หนังสือแลกเปลี่ยนความเข้าใจเรื่องสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ลงนามเมื่อ 13 พ.ย. 2552 เพื่อยืนยันความเข้าใจตามพันธกรณีการลดภาษีสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ

1.2 เมื่อเดือนธันวาคม 2552 เปรูมีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ ขอแก้ไขถ้อยคำในข้อ F และ G บทบัญญัติข้อ 3 ภาคผนวก 2 เรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ในพิธีสารซึ่งได้มีการลงนามเมื่อปี 2548

### 2. เหตุผลในการปรับแก้ไข

เปรูแจ้งว่าถ้อยคำที่ใช้ในภาคผนวก 2 ของพิธีสาร ปี พ.ศ. 2548 ได้แก่ territorial sea<sup>1</sup> และ continental shelf<sup>2</sup> มีความหมายอ้างอิงจากอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (The United Nation Convention on the Law of the Sea : UNCLOS) ซึ่งไม่ได้รับการรับรองตามกฎหมายภายในของเปรู เนื่องจากเปรูไม่ได้เป็นสมาชิกอนุสัญญาดังกล่าว

### 3. สำคัญของการแก้ไข

เกี่ยวข้องกับขอบเขตการได้ถิ่นกำเนิดสินค้า Wholly obtained ของสินค้าสัตว์น้ำ พืช น้ำแร่ธาตุ และทรัพยากรใต้ทะเลที่มาจากทะเล พื้นดินท้องทะเล และดินใต้ผิวดินใต้ทะเล ในอาณาเขตที่ไทยและเปรูมีสิทธิตามกฎหมายภายในหรือภายใต้ UNCLOS

<sup>1</sup>Territorial sea หรือทะเลอาณาเขต ตามความหมาย UNCLOS ครอบคลุมพื้นที่ 12 ไมล์ทะเลจากชายฝั่ง ซึ่งรัฐชายฝั่งมีอำนาจอธิปไตยและสิทธิในการใช้ประโยชน์จากทะเลดังกล่าว

<sup>2</sup>Continental shelf หรือไหล่ทวีป ตามความหมาย UNCLOS หมายถึงพื้นดินท้องทะเล (sea bed) และดินใต้ผิวดิน (subsoil) มีระยะ 200 ไมล์ทะเลจากทะเลอาณาเขต แต่ไม่เกิน 350 ไมล์ทะเล ซึ่งรัฐชายฝั่งมีสิทธิเหนืออาณาเขตดังกล่าว

#### 4. การดำเนินการ

4.1 กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ประชุมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง จำนวน 2 ครั้ง เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2553 และวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อสอบถามความคิดเห็นและหาท่าทีของไทยต่อการแก้ไขประเด็นดังกล่าว โดยที่ประชุมเห็นว่าหากการแก้ไขไม่มีผลเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญเดิมของพิธีสารฯ ก็เห็นควรให้มีการปรับแก้โดยพิจารณาถ้อยคำที่มีความหมายชัดเจนและตรงกับความเข้าใจของทั้งสองฝ่าย

4.2 ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 ซึ่งมีนายไตรรงค์ สุวรรณคีรี รองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ เป็นประธาน มีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขภาคผนวก 2 ของพิธีสารตามข้อเสนอของเปรู โดยมอบให้กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศจัดทำกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขภาคผนวก 2 ของพิธีสารฯ ปี 2548 และมอบให้กรมศุลกากรเป็นหัวหน้าคณะกรรมการเจรจาแก้ไขภาคผนวกดังกล่าว

4.3 กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นในเรื่องดังกล่าว โดยมีผู้แทนภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษา เข้าร่วมตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2550 มาตรา 190 เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2553

4.4 กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ประชุมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณากรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขภาคผนวก 2 ของพิธีสารฯ ปี 2548 เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2553

#### 5. สาระสำคัญของกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขภาคผนวก 2 พิธีสารฯ ปี 2548 (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

5.1 แก้ไขข้อ F และ G ที่ระบุไว้ในบทบัญญัติข้อ 3 ภาคผนวก 2 หรือข้อบทที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรูเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้า และอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. 2548 ทั้งนี้ การเจรจาดังกล่าวต้องไม่ทำให้ผลประโยชน์ของประเทศไทยลดลงไปกว่าที่เจรจาไว้เดิม

5.2 ให้ใช้กฎเกณฑ์ที่สอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศของคู่ภาคี และ/หรือกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

-----

กระทรวงพาณิชย์  
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ  
พฤษภาคม 2553

**กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ**

44/100 ถนนนนทบุรี 1 ต.บางกระสอ อ.เมือง จ.นนทบุรี 11100

โทรศัพท์ 0-2507-7444 โทรสาร 0-2547-5831 Call Center : 0-2547-7555

[www.dtn.go.th](http://www.dtn.go.th), [www.thaifta.com](http://www.thaifta.com)