

-ร่าง-

กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี
ระหว่าง

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
กับ
รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรู



-ร่าง-

กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี

ระหว่าง

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

กับ

รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรู

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์

กรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี
ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรู

๑. แนวนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

แนวนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบัน

เมื่อวันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ รัฐบาลได้แถลงนโยบายเศรษฐกิจ (ข้อ ๓.๓.๔) และนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (ข้อ ๗.๔) ต่อรัฐสภาว่า รัฐบาลมีนโยบาย 1) ขยายความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจการค้า การลงทุน และการตลาดภายใต้กรอบความร่วมมือและข้อตกลงการค้าเสรีในระบบพหุภาคี และทวิภาคี โดยเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากความตกลงที่มีผลบังคับใช้แล้วพร้อมทั้งวางแนวทางป้องกันผลเสียที่จะเกิดขึ้น กำหนดมาตรการในการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบ และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจเพื่อเตรียมพร้อมในการพัฒนาสินค้าและบริการให้สอดคล้องกับกฎ ระเบียบ และมาตรฐานต่างๆ และ 2) กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ กลุ่มประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นในประเทศไทย พร้อมกับการสร้างภูมิคุ้มกันและขีดความสามารถในการแข่งขันให้เศรษฐกิจไทย

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำความตกลงการค้าเสรี

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรค ๓ กำหนดให้ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรค ๒ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูล และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำหนังสือสัญญานั้น นอกจากนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๕ วรรค ๕ กำหนดว่าการใดเกี่ยวกับการจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้เป็นอันใช้ได้ และมีให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรค ๓ มาใช้บังคับ แต่ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ วรรค ๓ มาใช้บังคับกับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ตระหนักดีว่าการดำเนินการสำหรับการจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับเปรูจะต้องดำเนินการอย่างรอบคอบ รอบด้าน โปร่งใส และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เพื่อให้ไทยสามารถกำหนดแนวทางในการเจรจาที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ และสอดคล้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จากแนวนโยบายข้างต้น กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศจึงได้ดำเนินการจัดทำโครงการศึกษาผลกระทบของการจัดทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน/ไทยกับบางประเทศในทวีปอเมริกาใต้ ซึ่งมีเปรูรวมอยู่ด้วย เพื่อศึกษา วิเคราะห์และประเมินผลของการจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรูที่มีต่อไทยทั้งทางด้านบวกและเชิงลบ เสนอแนะแนวทางการปรับตัวหรือเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการทำ FTA ตลอดจนเสนอแนะกลยุทธ์และแนวทางในการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรูในส่วนที่เหลือ ก่อนที่จะมีการดำเนินการตามขั้นตอนให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ต่อไป

ความเป็นมาของการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู

ไทยและเปรูได้ลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรู (Framework Agreement on Closer Economic Partnership between the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of the Republic of Peru) เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๖ ซึ่งครอบคลุมเรื่องการเปิดเสรี การอำนวยความสะดวก และความร่วมมือด้านการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน รวมทั้งการขยายความร่วมมือด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการค้า รวมทั้ง การขนส่ง และการท่องเที่ยว โดยได้เริ่มเจรจาตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๔๗ ซึ่งทั้งสองฝ่ายสามารถสรุปผลการเจรจาเร่งเปิดเสรีสินค้าบางส่วนก่อน และได้จัดทำพิธีสารเพื่อเร่งเปิดเสรีทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า (Early Harvest) ครอบคลุมเรื่องการค้าสินค้า (คิดเป็นร้อยละ ๗๐ ของจำนวนสินค้าทั้งหมด แบ่งเป็นการยกเลิกภาษีทันทีร้อยละ ๕๐ และลดเป็นศูนย์ภายใน ๕ ปี ร้อยละ ๒๐) กฎเกณฑ์ว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า มาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า พิธีการศุลกากร การบริหารจัดการกฎหมาย กฎระเบียบที่โปร่งใส กลไกรงับข้อพิพาท และการจัดตั้งคณะกรรมการการร่วม ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

ต่อมาทั้งสองฝ่ายได้จัดทำพิธีสารเพิ่มเติมอีก ๓ ฉบับ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) พิธีสารเพิ่มเติมระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ลงนามเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

๒) พิธีสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๒ มีสาระสำคัญเพื่อปรับรายการสินค้าและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าของพิธีสารฯ และพิธีสารเพิ่มเติมฯ ที่ได้ลงนามไปแล้วจากฮาร์โมนไนซ์ HS ๒๐๐๒ เป็น HS ๒๐๐๗ ลงนามเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๓) พิธีสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๓ มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดขอบเขตการได้ถิ่นกำเนิดสินค้าของสินค้าประเภทสัตว์น้ำ พืชน้ำ แร่ธาตุและทรัพยากรใต้ทะเล และได้เพิ่มเติมขอบทเกี่ยวกับการค้าผ่านประเทศที่สาม (Third Party Invoicing) ลงนามเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ทั้งนี้ พิธีสารทั้ง ๔ ฉบับที่ได้ลงนามแล้วเมื่อปี ๒๕๔๘-๒๕๕๓ ยังไม่มีผลใช้บังคับ

ภายหลังการลงนามพิธีสารเพิ่มเติมฯ ฉบับที่ ๓ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้หารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าต่างประเทศและการท่องเที่ยวของเปรู ทั้งสองฝ่ายแสดงเจตนารมณ์ให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ได้ภายในครั้งแรกของปี ๒๕๕๔ และหวังว่าทั้งสองฝ่ายจะสามารถดำเนินการตามกระบวนการภายในให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นอกจากนี้ เปรูได้เสนอให้มีการเจรจาในส่วนที่เหลือ คือ การเปิดตลาดสินค้าอีกร้อยละ ๓๐ รวมทั้ง การค้าบริการและการลงทุน เพื่อให้บรรลุตามกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นของไทยในการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับเปรู

เศรษฐกิจไทยผูกพันกับภาคการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ

การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยที่ขยายตัวอย่างต่อเนื่องในอดีตที่ผ่านมา ได้ส่งผลในการยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน กระจายความเจริญ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยให้อยู่ในระดับที่ได้รับการยอมรับในปัจจุบัน ปัจจัยที่สำคัญยิ่งในกระบวนการการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย คือ ภาคเศรษฐกิจต่างประเทศ ซึ่งครอบคลุม การส่งออก การนำเข้า และการลงทุนจากต่างประเทศ จะเห็นได้ว่าสัดส่วน

การค้าระหว่างประเทศของไทยต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ในปี ๒๕๕๓ สูงถึงร้อยละ ๑๑๖.๘๐ คิดเป็นสัดส่วนของการส่งออกร้อยละ ๖๐.๕๙ และสัดส่วนของการนำเข้าร้อยละ ๕๖.๒๐ ของ GDP ตามประมาณการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นอกจากนี้ เงินลงทุนจากต่างประเทศถือเป็นปัจจัยสำคัญยิ่งประการหนึ่งของภาคการลงทุนของไทย โดยในภาคการลงทุนทางตรง เงินลงทุนทางตรงจากต่างประเทศเฉลี่ยในระยะเวลา ๓ ปี (ปี ๒๕๕๐-๒๕๕๒) มีมูลค่าเฉลี่ยปีละ ๒๕๒ พันล้านบาท โดยในปี ๒๕๕๒ มีมูลค่า ๑๕๔ พันล้านบาท

เปรูเป็นตลาดใหม่ที่มีศักยภาพในภูมิภาคอเมริกาใต้

เปรูเป็นตลาดใหม่ที่มีศักยภาพแห่งหนึ่งในภูมิภาคอเมริกาใต้ที่ไทยมีโอกาสนในการขยายการค้าและการลงทุนได้อีกมาก เนื่องจากเศรษฐกิจของเปรูมีการขยายตัวมากที่สุดในภูมิภาคอเมริกาใต้ โดยในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา (๒๕๔๙-๒๕๕๓) เปรูมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๗.๑๒ ต่อปี และประชากรมีรายได้เฉลี่ยต่อหัว ๔,๒๒๗ เหรียญสหรัฐฯ โดยในปี ๒๕๕๓ เศรษฐกิจของเปรูขยายตัวร้อยละ ๘.๓ ประชากรมีรายได้เฉลี่ยต่อหัว ๕,๑๙๖ เหรียญสหรัฐฯ

ในด้านการรวมกลุ่มเศรษฐกิจของเปรู เปรูเป็นสมาชิกของ ๒ กลุ่มเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ กลุ่มเมอร์โคซู (MERCOSUR) ซึ่งประกอบด้วย บราซิล อาร์เจนตินา ปารากวัยและอุรุกวัย โดยเปรูเป็นสมาชิกสมทบ และกลุ่มแอนเดียน (Andean) ประกอบด้วย โบลิเวีย โคลัมเบีย เอกวาดอร์ และเปรู ไทยสามารถใช้เปรูเป็นประตูการค้าเพื่อกระจายสินค้าไทยเข้าสู่ตลาดอเมริกาใต้ได้

นอกจากนี้ เปรูมีนโยบายเปิดเสรีการค้าและการลงทุน โดยได้จัดทำความตกลงการค้าเสรีกับประเทศต่างๆ ในหลายภูมิภาค ได้แก่ สหรัฐอเมริกา เม็กซิโก แคนาดา สหภาพยุโรป สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (EFTA) สิงคโปร์ จีน เกาหลีใต้ ญี่ปุ่นและออสเตรเลีย ไทยสามารถใช้เปรูเป็นฐานการผลิตหรือร่วมทำธุรกิจกับเปรู (Joint Venture) เพื่อส่งออกสินค้าไปยังตลาดที่ได้ทำความตกลงการค้าเสรีกับเปรู

รวมทั้ง เปรูมีที่ตั้งซึ่งมีความสำคัญทางยุทธศาสตร์การค้า โดยอยู่กึ่งกลางของภูมิภาคอเมริกาใต้ และอยู่ระหว่างการสร้างเส้นทางหลวงไปยังบราซิล เพื่อเชื่อมต่อระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิกและแอตแลนติก ตลอดจนมีการสร้างท่าเรือเพิ่มเติมขึ้น ซึ่งจะอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าไปยังประเทศอื่นในภูมิภาคนี้ได้มากขึ้น จึงเป็นโอกาสทางการค้าและการลงทุนของไทยในระยะยาว

ปัจจุบันเปรูเป็นคู่ค้าอันดับ ๕ ของไทยในภูมิภาคอเมริกาใต้ รองจากบราซิล อาร์เจนตินา ชิลี และโคลอมเบีย ในช่วงเวลา ๕ ปีที่ผ่านมา (๒๕๔๙-๒๕๕๓) การค้าระหว่างไทย-เปรู มีมูลค่าการค้าเฉลี่ยปีละ ๒๔๕.๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี โดยในปี ๒๕๕๓ การค้าสองฝ่ายมีมูลค่า ๔๑๔.๘๖ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๑ ของมูลค่าการค้ารวมของไทย) เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ร้อยละ ๒๑๓.๒๘ โดยการส่งออกมีมูลค่า ๓๐๙.๒๔ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ร้อยละ ๒๒๑.๕๘ และการนำเข้ามีมูลค่า ๑๐๕.๖๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๒ ร้อยละ ๑๙๑.๒๗ ไทยได้เปรียบดุลการค้า ๒๐๓.๖๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

ไทยและเปรูมีโครงสร้างการค้าที่เกื้อกูลกัน

โครงสร้างการค้าของไทยและเปรูมีลักษณะที่เกื้อกูลกัน โดยสินค้าที่ไทยต้องการนำเข้าจากเปรูส่วนใหญ่เป็นสินค้าวัตถุดิบซึ่งเป็นสินค้าส่งออกสำคัญของเปรู ได้แก่ แร่สังกะสี ทองแดง ปลาหมึกแช่เย็นแช่แข็ง ปลาป่น น้ำมันปลา สังกะสี อุ่นสอด อัญมณี อะลูมิเนียม เคมีภัณฑ์ ฝ้าย ในขณะที่สินค้าที่ไทยส่งออกไปเปรู

ส่วนใหญ่เป็นสินค้าสำเร็จรูป ซึ่งแปรรูปต้องการนำเข้า เช่น รถยนต์ รถปิกอัพ เครื่องซักผ้า ตู้เย็น ข้าว เครื่องยนต์ เตารอบไมโครเวฟ วิทยุดีทรอยนต์ ยางรถยนต์และจักรยานยนต์ หลอดไฟฟ้า และวัตถุดิบสินค้าอุตสาหกรรม เช่น เม็ดพลาสติก ด้ายและเส้นใย

เปรูเป็นแหล่งวัตถุดิบในการผลิตอุตสาหกรรมของไทย

เปรูเป็นประเทศที่มีทรัพยากรอุดมสมบูรณ์ เช่น ทองแดง เงิน ทอง เหล็ก ถ่านหิน โปแตสเซียม ประมง ป่าไม้ และก๊าซธรรมชาติ ซึ่งสามารถเป็นแหล่งวัตถุดิบให้การผลิอุตสาหกรรมของไทย การทำความตกลงการค้าเสรีกับเปรูจะช่วยให้ไทยสามารถนำเข้าวัตถุดิบจากเปรูได้ในราคาถูก ซึ่งทำให้ต้นทุนการผลิตลดลงและสามารถแข่งขันด้านราคากับประเทศคู่ค้าอื่นได้

การขยายการค้าและการลงทุนของไทยไปยังประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคอเมริกาใต้

การจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู นอกจากจะเป็นการขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนของไทยในเปรูแล้ว ไทยยังสามารถใช้เปรูเป็นประตูการค้าสู่ภูมิภาคอเมริกาใต้ซึ่งเป็นตลาดขนาดใหญ่มีประชากรมากกว่า ๓๘๕ ล้านคน ซึ่งมีกำลังการซื้อเพิ่มขึ้น

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมายการเจรจาในภาพรวมกับเปรู

วัตถุประสงค์

- เพื่อขยายโอกาสการส่งออกสินค้าและบริการของไทย รวมทั้งโอกาสในการลงทุนทำธุรกิจของผู้ประกอบการไทยในเปรู
- เพื่อให้ผู้บริโภคของไทยได้ใช้สินค้าและบริการที่มีคุณภาพและราคาเหมาะสม
- เพื่อรักษาโอกาสทางการแข่งขันของสินค้าและบริการของไทยในตลาดเปรู ไม่ให้สูญเสียแก่ประเทศคู่แข่งที่ได้รับสิทธิพิเศษจากการจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับเปรู
- เพื่อส่งเสริมให้มีการลงทุนระหว่างไทยกับเปรูในสาขาที่มีศักยภาพ ซึ่งจะทำให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการพัฒนาขีดความสามารถในการส่งออกของไทย
- เพื่อส่งเสริมให้มีความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับเปรูในสาขาที่มีศักยภาพ

เป้าหมายการเจรจา

- เจรจาให้ได้ประโยชน์ในภาพรวมสูงสุดต่อประเทศ
- นำมาสู่การพัฒนาศักยภาพและความสามารถทางการแข่งขันของไทยในระยะยาว
- คำนึงถึงระดับการพัฒนา หลักการพัฒนาประเทศแบบยั่งยืน มีภูมิคุ้มกัน และความพร้อมของกฎหมายภายใน
- ให้ได้รับความร่วมมือในสาขาที่เป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกทางการค้า และการพัฒนาประเทศ
- มีระยะเวลาในการปรับตัวและมาตรการรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๔. กรอบการเจรจาในแต่ละประเด็น

กรอบการเจรจานี้จะใช้กับการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู ครอบคลุม ดังนี้

(๑) ความตกลงเพื่อเปิดเสรีการค้าสินค้าส่วนที่เหลือ การค้าบริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

(๒) การทบทวน ปรับปรุง หรือแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเปรู และความตกลงการค้าเสรีไทย-เปรู รวมทั้ง ภาคผนวก และเอกสารแนบท้ายที่จะมีการเจรจาเพิ่มเติมในภายหน้า ในแต่ละประเด็น ดังนี้

๔.๑ การค้าสินค้า

- ให้มีการลดหรือยกเลิกอากรศุลกากร ค่าธรรมเนียมและเงินอื่นใดที่เรียกเก็บจากสินค้านำเข้า โดยให้ครอบคลุมการค้าระหว่างกันให้มากที่สุด
- เน้นให้ลดภาษีในสินค้าที่ไทยมีศักยภาพส่งออก โดยให้มีความสมดุลระหว่างสินค้าเกษตรและสินค้าอุตสาหกรรม
- ให้มีการลดหรือเลิกมาตรการกีดกันและอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้ภาษี ที่ไม่เป็นไปตามกฎเกณฑ์ที่กำหนดภายใต้องค์การการค้าโลก ที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งออกให้มากที่สุด
- ให้มีระยะเวลาในการปรับตัวที่เหมาะสมแก่สินค้าที่มีความอ่อนไหว รวมทั้งมาตรการอื่นๆ เพื่อลดผลกระทบจากการลดภาษี
- ในเรื่องกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร ให้ใช้เกณฑ์มาตรฐานระหว่างประเทศตามที่คู่ภาคีตกลงกัน หรือตามมาตรฐานขององค์การระหว่างประเทศที่คู่ภาคีเป็นสมาชิกอยู่ และหากมีการปรับ แก้ไขพิกัดอัตราศุลกากรตามมาตรฐานดังกล่าว ซึ่งทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในข้อมูลพื้นฐานของประเทศไทยก็สามารถทำได้ หากการเปลี่ยนแปลงนั้นไม่กระทบต่อผลประโยชน์ในภาพรวมของประเทศไทยตามข้อมูลพื้นฐานที่มีอยู่เดิม

๔.๒ กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า

- กำหนดคกภูถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องกับโครงสร้างการผลิตสินค้าของไทยให้มากที่สุด
- ร่วมมือจัดทำและ/หรือปรับปรุงระเบียบปฏิบัติในการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าให้โปร่งใส มีประสิทธิภาพ ไม่สร้างภาระต้นทุนที่ไม่เหมาะสม และอำนวยความสะดวกทางการค้าให้มีประสิทธิภาพ
- ให้ใช้พิกัดอัตราศุลกากรตามมาตรฐานระหว่างประเทศตามที่คู่ภาคีตกลงกันหรือตามมาตรฐานขององค์การระหว่างประเทศที่คู่ภาคีเป็นสมาชิกอยู่ และหากมีการปรับแก้ไขพิกัดอัตราศุลกากรตามมาตรฐานดังกล่าว ซึ่งทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในข้อมูลพื้นฐานของประเทศไทยก็สามารถทำได้ หากการเปลี่ยนแปลงนั้น ไม่กระทบต่อผลประโยชน์ในภาพรวมของประเทศไทยตามข้อมูลพื้นฐานที่มีอยู่เดิม

๔.๓ พิธีการศุลกากร

- ให้มีความร่วมมือในด้านพิธีการศุลกากร เพื่อลด/ขจัดอุปสรรคทางการค้าระหว่างกัน และอำนวยความสะดวกทางการค้าให้มีประสิทธิภาพและไม่สร้างภาระต้นทุนที่ไม่เหมาะสม

๔.๔ มาตรการปกป้องและมาตรการเยียวยาทางการค้า

- ให้มีมาตรการปกป้องสองฝ่ายระหว่างไทยกับเปรู เพื่อปกป้องและ/หรือเยียวยาภาคเกษตรและอุตสาหกรรมภายในที่ได้รับผลกระทบอย่างร้ายแรงจากการทะลักของสินค้านำเข้า

- ให้มีแนวทางการใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและมาตรการตอบโต้การอุดหนุนที่สอดคล้องกับหลักการของความตกลงขององค์การการค้าโลก
- ผลักดันให้มีการบรรจุประเด็นสำคัญที่ทั้งสองฝ่ายมีแนวทางร่วมกันในการเจรจารอบโตฮา

๔.๕ มาตรการปกป้องด้านดุลการชำระเงิน

- ให้มีมาตรการปกป้องกรณีที่เกิดปัญหาด้านดุลการชำระเงิน

๔.๖ การค้าบริการ

- เปิดเสรีภาคบริการอย่างค่อยเป็นค่อยไป
- ให้มีการเปิดเสรีบริการในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ และมีความพร้อม รวมถึงให้มีการอำนวยความสะดวกให้ผู้บริหารและบุคลากรที่มีฝีมือทุกระดับของไทยสามารถเข้าไปทำงานได้
- ให้รักษาสีทธิของทางการในการใช้มาตรการที่จำเป็น เพื่อรักษาเสถียรภาพทางระบบการเงิน การธนาคาร การเคลื่อนย้ายเงินทุน อัตราแลกเปลี่ยน และสิทธิในการใช้มาตรการเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ที่อาจกระทบต่อดุลการชำระเงิน

๔.๗ การลงทุน

- ให้มีกฎเกณฑ์ที่ชัดเจนครอบคลุมเรื่องการเปิดเสรีครอบคลุมธุรกิจที่นอกเหนือจากภาคบริการ
- ให้มีการเปิดเสรีการลงทุนในสาขาที่ไทยมีศักยภาพและมีความพร้อม รวมถึงให้มีการอำนวยความสะดวกให้ผู้บริหารและบุคลากรที่มีฝีมือทุกระดับของไทยเข้าไปทำงานในเปรูได้
- ให้ลดมาตรการทางกฎหมายและทางการบริหารที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนระหว่างประเทศ โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการใช้มาตรการและการกำหนดเงื่อนไขด้านการลงทุนที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาประเทศ
- ให้ความคุ้มครองการลงทุนของนักลงทุนตามเงื่อนไขที่รัฐบาลกำหนด
- เปิดโอกาสให้สามารถใช้กระบวนการอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศเป็นทางเลือกหนึ่งในการระงับข้อพิพาท และผลักดันให้มีกลไกหารือเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการลงทุนเฉพาะเรื่อง
- ให้รักษาสีทธิของทางการในการใช้มาตรการที่จำเป็น เพื่อรักษาเสถียรภาพทางระบบการเงิน การธนาคาร การเคลื่อนย้ายเงินทุน อัตราแลกเปลี่ยน และสิทธิในการใช้มาตรการเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ที่อาจกระทบต่อดุลการชำระเงิน

๔.๘ ความร่วมมือและการอำนวยความสะดวกทางการค้า

- ให้มีความร่วมมือเพื่อเพิ่มการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างไทยกับเปรู
- ให้มีความร่วมมือทางวิชาการ และการเสริมสร้างขีดความสามารถของผู้ประกอบการรวมทั้งผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม และเกษตรกร
- ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือด้านเศรษฐกิจที่อยู่ในความสนใจของทั้งสองฝ่าย

๔.๙ ทรัพย์สินทางปัญญา

- ให้ระดับการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสอดคล้องกับระดับการคุ้มครองตามความตกลงขององค์การการค้าโลกและ/หรือความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยเป็นภาคี

ให้ยกเลิกข้อความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

- ให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาของประเทศ
- ส่งเสริมการใช้ความยืดหยุ่น ช้อยกเว้น และข้อจำกัดในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาอย่างสมดุลระหว่างเจ้าของสิทธิ ผู้บริโภค และสาธารณชนโดยรวม
- ร่วมมือกันในการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญา การส่งเสริมการสร้างสรรค การคุ้มครอง และ การใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยี การคุ้มครองภูมิปัญญาท้องถิ่นและทรัพยากรชีวภาพของไทย

๔.๑๐ เรื่องอื่นๆ

- ทหารเรือในเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อการค้าและการลงทุนของไทย

๔.๑๑ การดำเนินการต่อไป

- หลังจากได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา รัฐบาลจะประกาศการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับเปรูตามกำหนดการที่จะหารือระหว่างกัน โดยจะเจรจาภายในขอบเขตของการเจรจาในประเด็นต่างๆ ที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา จะมีกลไกการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและในการเจรจาจะประสานงานกับรัฐสภาอย่างใกล้ชิด จะเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนที่สนใจได้รับทราบความคืบหน้าในระหว่างการเจรจา เมื่อการเจรจาเสร็จสิ้นแล้วจะจัดให้มีการประเมินผลการเจรจา และในกรณีที่การปฏิบัติตามความตกลงก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม จะมีการดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสมและเป็นธรรม ทั้งนี้ เพื่อให้การเจรจามีความรอบคอบครบถ้วนได้ผลประโยชน์ที่สมดุลต่อเกษตรกร ผู้ประกอบการ ผู้บริโภคและระบบเศรษฐกิจไทยโดยรวม

กระทรวงพาณิชย์
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
มีนาคม ๒๕๕๔



กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1 ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000
โทร 02 507 7444 โทรสาร 02 507 5631

Department of Trade Negotiations Ministry of commerce
44/100 Nonthaburi 1 Rd., Bangkrasor, Amphoe Muang, Nonthaburi 11000
Tel. (66) 2507 7444 Fax. (66) 2547 5631
www.dtn.go.th www.thaiffta.com